

Агенција за енергетику
Републике Србије
Број: 311.01-2/2019-С-1
Датум: 21. фебруар 2020. године
Београд, Теразије 5/У
А.Б.

Савет Агенције за енергетику Републике Србије, поступајући по захтеву за сертификацију Друштва са ограниченом одговорношћу ГАСТРАНС д.о.о., Нови Сад, ул. Народног фронта бр.12, матични број 20785683, ПИБ 107350223 од 25. јуна 2019. године, у складу са чланом 49. став 3. и 232. Закона о енергетици („Службени гласник РС“; бр.145/14 и 95/18-други закон), чл. 20. до 23. Правилника о лиценци за обављање енергетске делатности и сертификацији („Службени гласник РС“, број 87/15), тачком 24. став 1. Решења Агенције за енергетику Републике Србије о изузећу новог интерконектора за природни гас („Службени гласник РС“, број 15/19) и члана 12. Статута Агенције за енергетику Републике Србије („Службени гласник РС“, број 52/05), на 85. редовној седници од 21. фебруара 2020. године, донео је

ОДЛУКУ

1. Друштву са ограниченом одговорношћу ГАСТРАНС д.о.о., Нови Сад, ул. Народног фронта бр.12, матични број 20785683, ПИБ 107350223 (у даљем тексту: „ГАСТРАНС“ д.о.о. Нови Сад) издаје се сертификат као независном оператору транспорта.

2. „ГАСТРАНС“ д.о.о. Нови Сад је дужно да најкасније у року од 6 месеци од почетка оперативног рада достави:

-употребне дозволе или изврши упис права својине на објектима транспортног система природним гасом и

-доказе којим потврђује да самостално послује и управља изграђеним транспортним системом у складу са тачком 4. ст. 1-3. Решења Агенције за енергетику Републике Србије о изузећу новог интерконектора за природни гас („Службени гласник РС“, број 15/19).

У супротном, Агенција за енергетику Републике Србије, сагласно члану 242. Закона о енергетици, покренуће нови поступак сертификације ради поновне процене услова за сертификацију и доношења одлуке којом се одузима сертификат из тачке 1. ове одлуке.

3. „ГАСТРАНС“ д.о.о. Нови Сад је дужно да двомесечно извештава Агенцију за енергетику Републике Србије о предузетим активностима ради испуњења услова из тачке 2. ове одлуке.

4. Ова одлука са мишљењем Секретаријата Енергетске заједнице се објављује у „Службеном гласнику Републике Србије“ и на интернет страници оператора транспортног система и Агенције за енергетику Републике Србије.

Образложење

I ПРАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ОДЛУКЕ О СЕРТИФИКАЦИЈИ

Одредбом члана 239. Закона о енергетици („Службени гласник РС”, бр.145/14 и 95/18-др.закон) прописано је да пре него што неко лице добије лиценцу и тиме буде одређено за оператора транспортног система, мора бити сертифициковано у складу са овим законом.

Решењем Агенције за енергетику Републике Србије о изузећу новог интерконектора за природни гас број:40/2018-D-03/62а од 5. марта 2019. године („Службени гласник РС”, број 15/19) (у даљем тексту: Решење о изузећу) у тачки 24. ст. 1, обавезано је друштво „ГАСТРАНС” д.о.о. Нови Сад да пре почетка оперативног рада прибави акт Агенције о сертификацији који се издаје и који важи под условом испуњења услова утврђених тим решењем, при чему ће Агенција у прописаном поступку сертификације услове из чл. 224, 225. ст. 1-4, 245. и члана 246. Закона о енергетици сматрати испуњеним.

Такође, одредбом тачке 3. Решења о изузећу одобрено је „ГАСТРАНС” д.о.о. Нови Сад да остане под контролом једног или више привредних друштава или да буде део групе привредних друштава која су под контролом једног или више привредних друштава која обављају делатност производње или снабдевања природног гаса, тако да се овим решењем „ГАСТРАНС” д.о.о. Нови Сад изузима од обавезе власничког раздавајања прописане чланом 224. став 2. и чланом 225. став 1. тачке 1)-4) Закона, на начин да:

1) привредно друштво може да, директно или индиректно, остварује контролу над привредним друштвом које обавља делатност производње или снабдевања природним гасом и да истовремено, директно или индиректно, остварује контролу или има било које право над „ГАСТРАНС” д.о.о. Нови Сад;

2) привредно друштво може да, директно или индиректно, остварује контролу над „ГАСТРАНС” д.о.о. Нови Сад и да истовремено, директно или индиректно, остварује контролу или има било које друго право над субјектом који обавља делатност производње или снабдевања природним гасом;

3) привредно друштво може да именује чланове било ког органа управљања укључујући и лица овлашћена за заступање „ГАСТРАНС” д.о.о. Нови Сад и истовремено, директно или индиректно, остварује контролу или има било које друго право над субјектом који обавља делатност производње или снабдевања природним гасом, и

4) чланови органа управљања укључујући и лица овлашћена за заступање привредног друштва које обавља делатност производње или снабдевања природним гасом могу истовремено да буду чланови органа управљања, односно лице овлашћено за заступање у „ГАСТРАНС” д.о.о. Нови Сад.

Чланом 224. став 2. Закона о енергетици, а који се сагласно Решењу о изузећу у поступку сертификације сматра испуњеним, прописано је да оператор транспортног система мора бити самостално правно лице које није део вертикално интегрисаног предузећа и независан је од обављања енергетских делатности производње и снабдевања природним гасом.

Чланом 225. ст. 1-4 Закона о енергетици, који се такође сагласно Решењу о изузећу у поступку сертификације сматра испуњеним, прописано је да се независност оператора транспортног система остварује на начин да исто лице или лица нису овлашћена да:

1) директно или индиректно управљају субјектима који обављају делатност производње или снабдевања и истовремено директно или индиректно управљају или имају било која друга права над

оператором транспортног, односно преносног система или транспортним, односно преносним системом;

2) директно или индиректно управљају над оператором транспортног, односно преносног система или транспортним, односно преносним системом и истовремено директно или индиректно управљају или имају било која друга права над субјектима који обављају делатност производње или снабдевања;

3) именују чланове надзорног одбора или друге органе управљања, као и законске заступнике оператора транспортног, односно преносног система и истовремено директно или индиректно управљају или имају било која друга права над субјектима који обављају делатност производње или снабдевања;

4) истовремено буду чланови надзорног одбора или других органа управљања, или законски заступници оператора транспортног, односно преносног система и субјекта који обављају делатности производње или снабдевања.

Одредбе става 1. тач. 1), 2) и 3) овог члана посебно се односе на:

1) право гласа;

2) право именовања чланова надзорног одбора или других органа управљања или законских заступника;

3) да има већински удео у друштву.

У случају да је лице из става 1. овог члана Република Србија или државни орган, контролу над оператором транспортног система са једне стране и субјектима који обављају делатности производње или снабдевања природним гасом са друге стране, не може обављати исто лице, односно исти државни орган, а у случају да обављају различита лица, односно државни органи, они не могу бити контролисани од стране истог трећег лица.

Чл. 245. и 246. Закона о енергетици, односе се на сертификацију оператора транспортног система у вези са трећим земљама, који се у поступку сертификације сагласно Решењу о изузећу сматрају испуњеним прописано је да се на поступак сертификације започет на основу захтева за сертификацију који подноси власник транспортног система или оператор транспортног система којег контролише особа или особе из треће државе или трећих држава, примењују одредбе чл. 240, 241. и 246. овог закона.

Агенција о захтеву без одлагања обавештава Министарство и надлежно тело сагласно обавезама које произилазе из потврђених међународних уговора, као и о свим околностима које би могле имати за последицу да особа или особе из треће државе или трећих држава преузму контролу над транспортним системом или оператором транспортног система.

Оператор транспортног система дужан је да обавести Агенцију о свим околностима које би довеле до чињенице да лице или лица из треће земље или трећих земаља стекну контролу над оператором транспортног система или транспортним системом.

Такође, чланом 246. Закона о енергетици прописано је да ће Агенција одбити сертификацију оператора транспортног система који контролише једно или више лица из треће земље или трећих земаља, у случају да:

1) оператор преносног система не испуњава захтеве из члана 223. овог закона;

2) додела сертификата угрожава сигурност снабдевања природним гасом Републике Србије и региона.

Агенција ће при разматрању става 1. тачка 2) овог члана посебно узети у обзир одредбе:

1) међународног права и обавеза у вези са трећим земљама, укључујући и споразуме закључене са једном или више трећих земаља чији потписник је и нека од уговорних страна из

уговора из члана 2. тачка 78) овог закона, које произилазе из потврђених међународних уговора и односе се на питања сигурности снабдевања;

2) права и обавезе Републике Србије у вези са том трећом земљом које произилази из споразума закључених са том земљом, као и уговори које је Република Србија потписала у поступку европских интеграција;

3) друге специфичне чињенице и околности у вези са конкретним случајем или трећом земљом.

Приликом доношења одлуке о сертификацији Агенција узима у обзир и мишљење Министарства о утицају на сигурност снабдевања Републике Србије или региона.

Министарство може затражити од Агенције да донесе коначну одлуку у складу са мишљењем у случају да издавање сертификата угрожава сигурност снабдевања Републике Србије или региона или представља опасност по безбедност Републике Србије.

У случају да коначна одлука није у складу са мишљењем надлежног тела сагласно обавезама које произилазе из потврђених међународних уговора, Агенција је дужна да објави и образложење за доношење такве одлуке на начин прописан чланом 241. овог закона.

Агенција има право да одбије захтев за сертификацију у случају да издавање сертификата угрожава сигурност снабдевања Републике Србије или региона, или представља опасност по безбедност Републике Србије.

Тач. 4-7. Решења о изузећу, утврђене су обавезе које Друштво „ГАСТРАНС“ д.о.о. Нови Сад треба да испуни у мери у којој то није у супротности са изузећем од обавезе власничког раздвајања одобреним овим решењем, а што је, према одредби тачке 24. став 1. истог решења и услов за издавање и важење акта о сертификацији. Тако, сагласно тач. 4. ст. 2 Решења о изузећу Друштво је обавезно да најкасније до дана почетка оперативног рада новог интерконектора као и за све време трајања изузећа:

1) самостално послује и управља новим интерконектором и буде организовано одвојено од повезаних лица;

2) располаже потребним финансијским, материјалним и техничким средствима за обављање делатности транспорта и управљања транспортним системом, укључујући независне информационе системе, опрему, уређаје и системе заштите информација од приступа повезаних лица, и има одвојене и различите просторије од повезаних лица;

3) има довољан број запослених који независно обављају правне, економске, техничке и друге послове, као и послове информационих технологија;

4) примењује Програм недискриминаторног понашања (у даљем тексту Програм) и препоруке лица овлашћеног за праћење Програма, и

5) обезбеди да лице задужено за праћење спровођења Програма самостално и независно од утицаја „ГАСТРАНС“ д.о.о. Нови Сад и повезаних лица обавља дужност праћења спровођења Програма.

II ОДЛУКА АГЕНЦИЈЕ ЗА ЕНЕРГЕТИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ БРОЈ: 311.01-2/2019-С-I ОД 15. АВГУСТА 2019. ГОДИНЕ КОЈОМ СЕ „ГАСТРАНС д.о.о., НОВИ САД, УЛ. НАРОДНОГ ФРОНТА БР.12 ИЗДАЈЕ СЕРТИФИКАТ КАО НЕЗАВИСНОМ ОПЕРАТОРУ ТРАНСПОРТА (У ДАЉЕМ ТЕКСТУ: ПРЕЛИМИНАРНА ОДЛУКА)

„ГАСТРАНС“ д.о.о., Нови Сад, ул. Народног фронта бр.12, матични број 20785683, ПИБ 107350223, поднео је дана 25. јуна 2019. године захтев за сертификацију оператора транспортног

система у складу са чланом 24. став 1. Решења о изузећу број:40/2018-D-03/62а од 5. марта 2019. године.

Уз захтев за сертификацију, подносилац захтева је доставио:

1. Пуномоћје број 697 од 25. јуна 2019. године којим се овлашћују адвокати Јелена С. Газивода и Никола Б. Ђорђевић, адвокати из Београда, ул. Палмотићева 16а да заступају „ГАСТРАНС“ д.о.о. Нови Сад у поступку сертификације;

2. Извод о регистрацији привредног субјекта;

3. Копију оснивачког акта подносиоца захтева;

4. Акт о поверавању обављања делатности од општег интереса;

5. Годишњи финансијски извештај за 2018. годину са потврдом Агенције за привредне регистре број ФИН 85098/2019 од 8. марта 2019. године;

6. Изјаву број 696 од 25. јуна 2019. године о доказу о власништву на мрежи;

7. Изјаву број 696 од 25. јуна 2019. године којом се констатује да у тренутку подношења захтева за сертификацију Друштво не обавља никакву делатност нити у Републици Србији, нити у другим земљама, за које је потребно поседовање лиценце, дозволе или другог овлашћења за обављање енергетске делатности;

8. Изјаву број 696 од 25. јуна 2019. године о списку чланова Друштва;

9. Изјаву број 696 од 25. јуна 2019. године да је „ГАСТРАНС“ д.о.о. Нови Сад једночлано друштво са ограниченом одговорношћу чији је једини члан South Stream Serbia AG Швајцарска;

10. Изјаву број 696 од 25. јуна 2019. године да у тренутку давања изјаве не постоје правна лица која су под посредном или непосредном контролом Друштва;

11. Изјаву број 696 од 25. јуна 2019. године о енергетским субјектима повезаним са Друштвом;

12. Изјаву број 696 од 25. јуна 2019. године о списку лиценци, дозвола или других овлашћења које имају лица у власничкој структури Друштва;

13. Изјаву број 696 од 25. јуна 2019. године о организацији рада директора Друштва;

14. Изјаву број 696 од 25. јуна 2019. године о списку чланова органа управљања Друштва;

15. Изјаву број 696 од 25. јуна 2019. године о избору чланова органа управљања Друштва;

16. Изјаву број 696 од 25. јуна 2019. године о избору директора Друштва;

17. Изјаву број 696 од 25. јуна 2019. године о директору Друштва;

18. Изјаву број 696 од 25. јуна 2019. године којом се доставља копија Програма недискриминаторног понашања бр.05-39 од 7. марта 2019. године на који је Агенција за енергетику Републике Србије дала сагласност Одлуком бр.155/2019-Д-I од 8. марта 2019. године;

19. Изјаву број 696 од 25. јуна 2019. године да Друштво не доставља податке о запосленима који су прешли у Друштво;

20. Изјаву број 696 од 25. јуна 2019. године о представницима јавне власти који имају директну или индиректну контролу или право удела код подносиоца захтева за сертификацију;

21. Изјаву број 696 од 25. јуна 2019. године о начину испуњавања одредбе о независности;

22. Изјаву број 696 од 25. јуна 2019. године о спецификацији енергетских објеката;

23. Изјаву број 696 од 25. јуна 2019. године о лицу за праћење Програма недискриминаторног понашања.

Након разматрања достављеног захтева и документације достављене уз поднети захтев, утврђено је да достављена документација није потпуна, па је подносилац захтева актом Агенције број 311.02/2019-С-I од 12. јула 2019. године позван, сагласно члану 59. став 1. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС”, бр.18/16 и 95/18-аутентично тумачење) да достави:

1. Акт о поверавању обављања делатности од општег интереса, усклађен са променом пословног имена SOUTH STRREAM d.o.o. Нови Сад у GASTRANS d.o.o. Нови Сад и свим променама насталим након закључивања Уговора о обављању делатности од општег интереса између Владе Републике Србије и SOUTH STRREAM d.o.o. Нови Сад од 24. новембра 2013. године, као и усклађен са Решењем Агенције за енергетику Републике Србије о изузећу новог интерконектора за природни гас број:40/2018-D-03/62a од 5. марта 2019. године (члан 22. став 1. тачка 1) Правилника о лиценци за обављање енергетске делатности и сертификацији);

2. Доказ о власничким и другим правима на мрежи (члан 22. став 1. тачка 3) Правилника о лиценци за обављање енергетске делатности и сертификацији);

3. Копије аката којима се уређује организација рада органа управљања (члан 22. став 1. тачка 10) Правилника о лиценци за обављање енергетске делатности и сертификацији);

4. Одлуку о избору чланова органа управљања правног лица које се сертифиције у оригиналу или овереном препису (члан 22. став 1. тачка 12) Правилника о лиценци за обављање енергетске делатности и сертификацији);

5. Изјаву о директору и другим лицима овлашћени за заступање која садржи: 1) надлежности и функције, 2) описе њихових радних места, 3) изјаву да та лица не учествују у обављању енергетских делатности производња и/или снабдевање електричном енергијом и/ или природним гасом (члан 22. став 1. тачка 14) Правилника о лиценци за обављање енергетске делатности и сертификацији);

6. Акт и процедуре којима се спречава откривање поверљивих или других комерцијално осетљивих информација енергетским субјектима који се баве производњом и/или снабдевањем електричном енергијом и/или природним гасом (члан 22. став 1. тачка 15) Правилника о лиценци за обављање енергетске делатности и сертификацији;

7. Изјаву о запосленима који су прешли у правно лице које се сертификаује, а обављали су послове руковођења или су били чланови органа управљања у предузећима која обављају делатност производње или снабдевања електричном енергијом или природним гасом, у периоду од шест месеци пре подношења захтева за сертификацију (члан 22. тачка 16) Правилника о лиценци за обављање енергетске делатности и сертификацији), као и изјаву о начину испуњења одредбе о независности (члан 22. став 1. тачка 18) Правилника о лиценци за обављање енергетске делатности и сертификацији);

8. Спецификацију енергетских објеката који чине транспортни систем/други акт (Образац ОС 1 одељак IV- Докази које је потребно приложити, тачка 21. Правилника о лиценци за обављање енергетске делатности и сертификацији);

9. Доказе којима се потврђује испуњеност услова из члана 232. Закона о енергетици, односно тачке 4. Решења Агенције за енергетику Републике Србије о изузећу новог интерконектора за природни гас број:40/2018-D-03/62а од 5. марта 2019. године и то:

а) Изјаву подносиоца захтева да има запослене за обављање делатности транспорта и управљања транспорта природним гасом које је непосредно запослио и да исти нису радно ангажовани у другим деловима вертикално интегрисаног предузећа;

б) Изјаву подносиоца захтева да располаже финансијским, материјалним, и техничким средствима за обављање делатности транспорта и управљања транспортом природног гаса;

в) Информацију подносиоца захтева о пословном идентитету, комуникацији, заштитном знаку и просторијама са изјавом да се у погледу истих разликује од вертикално интегрисаног предузећа, или било ког његовог дела;

г) Изјаву подносиоца захтева да нема заједничке информационе системе или опрему, просторије и системе заштите информација са било којим делом вертикално интегрисаног предузећа нити ангажована иста лица за информационе системе, опрему и системе заштите информација;

д) Изјаву подносиоца захтева да ревизију финансијских извештаја независног оператора система неће спроводити исти ревизор који ће спроводити ревизију финансијских извештаја вертикално интегрисаног предузећа или његовог дела.

(Образац ОС 3.3, Одељак I, тачка 1. подтач. 1) до 5) Правилника о лиценци за обављање енергетске делатности и сертификацији);

10. Доказе којима се потврђује испуњеност услова из члана 234. Закона о енергетици, односно тачке 20. Решења Агенције за енергетику Републике Србије о изузећу новог интерконектора за природни гас број:40/2018-D-03/62а од 5. марта 2019. године и то:

а) Изјаву подносиоца захтева да су сви комерцијални и финансијски односи са вертикално интегрисаним предузећем засновани на принципу транспарентности и недискриминације са информацијом о начину на који се то обезбеђује.

(Образац ОС 3.3, Одељак I, тачка 2. подтачка 1) Правилника о лиценци за обављање енергетске делатности и сертификацији);

11. Доказе којима се потврђује испуњеност услова из члана 235. Закона о енергетици односно тачке 20. Решења Агенције за енергетику Републике Србије о изузећу новог интерконектора за природни гас, и то:

а) Изјаву да чланови органа управљања нису директно или индиректно ангажовани од стране других делова вертикално интегрисаног предузећа или његових већинских акционара,

б) Изјаву да у периоду од три године пре именованја нису били директно или индиректно ангажовани од стране других делова вертикално интегрисаног предузећа или његових већинских акционара.

(Образац ОС 3.3, Одељак I, тачка 3. подтач. 1) и 2) Правилника о лиценци за обављање енергетске делатности и сертификацији) и

12. Доказ о уплати републичке административне таксе у износу 12.490 динара за захтев за доношење одлуке о сертификацији и 124.850 динара за одлуку о сертификацији (Тарифни број 140а), као и износ од 270 динара за опомену за плаћање таксе (Тарифни број 18), у складу са Законом о републичким административним таксама („Службени гласник РС“; бр. 43/03... и 38/19 - усклађени динарски износ). Уплату извршити у корист Буџета Републике Србије – административна такса на рачун број 840- 742221843-57.

Поступајући по поднетом захтеву за допуну документације „ГАСТРАНС“ д.о.о. Нови Сад је извршио допуну документације и актом од 30. јула 2019. године, 1. августа 2019. године, 8. августа 2019. године и 12. августа 2019. године, доставио:

1. Закључак Владе Републике Србије 05 број 312-7519/2019 од 25. јула 2019. године којим се усваја текст Анекса Уговора о поверавању обављања делатности од општег интереса између Владе и Друштва са ограниченом одговорношћу „ГАСТРАНС“ д.о.о. Нови Сад;

2. Грађевинску дозволу за фазу 1 деонице 1 са нотарском овером, грађевинску дозволу за фазу 2 деонице 1 са нотарском овером, грађевинску дозволу за деоницу 2 са нотарском овером, грађевинску дозволу за деоницу 3 са нотарском овером;

3. Изјаву од 23. јула 2019. године о организацији рада органа управљања подносиоца захтева са записником са редовне седнице Скупштине акционара за пословну годину 2018 друштва South stream Serbia AG одржане 24. јуна 2019. године и Пословником о раду Одбора директора Друштва;

4. Изјаву од 23. јула 2019. године о директорима друштва са Решењем о именованју генералног директора Јавног предузећа „Србијагас“ Нови Сад 24 број 119-8365/2012 од 28. новембра 2012. године;

5. Правилник о чувању пословне тајне и комерцијално осетљивих података бр.05-89 од 29. јула 2019. године;

6. Изјаву од 30. јула 2019. године о запосленима Друштва, са табеларним приказом запослених и правним основом по коме раде у „ГАСТРАНС“ д.о.о., Нови Сад;

7. Изјаву од 23. јула 2019. године о начину испуњавања одредбе о независности, којом се замењује раније достављена Изјава;

8. Изјаву од 23. јула 2019. године којом је дата спецификација енергетских објеката који чине транспортни систем;

9. Изјаву од 30. јула 2019. године о довољном броју запослених који независно обављају правне, економске, техничке и друге послове, као и послове информационих технологија;

10. Изјаву од 23. јула 2019. године о потребним финансијским, материјалним и техничким средствима за обављање делатности транспорта и управљања транспортним системом, укључујући независне информационе системе, опрему, уређаје и системе заштите информација од приступа повезаних лица, и о одвојеним и различитим просторијама од повезаних лица;

11. Изјаву од 23. јула 2019. године о пословном идентитету, комуникацији, заштитном знаку и просторијама и њихово разликовање од пословног идентитета, комуникацији, заштитном знаку и просторијама вертикално интегрисаног предузећа или било ког његовог дела;

12. Изјаву од 23. јула 2019. године да друштво нема заједничке информационе системе, опрему, просторије и системе заштите са било којим делом вертикално интегрисаног предузећа, нити ангажована иста лица за информационе системе, опрему и системе заштите информација;

13. Изјаву од 23. јула 2019. године да ревизију финансијских извештаја Друштва не спроводи исти ревизор који спроводи ревизију финансијских извештаја вертикално интегрисаног дела или неког његовог дела;

14. Изјаву од 23. јула 2019. године да су сви комерцијални и финансијски односи са вертикално интегрисаним предузећем засновани на принципу транспарентности и недискриминације, са информацијом о начину на који се то обезбеђује;

15. Изјаву од 23. јула 2019. године да чланови органа управљања нису директно или индиректно ангажовани од стране других делова вертикално интегрисаног предузећа или његових већинских акционара;

16. Изјаву од 23. јула 2019. године да чланови органа управљања нису у периоду од три године пре именованја директно или индиректно ангажовани од стране других делова вертикално интегрисаног предузећа или његових већинских акционара;

17. Доказ о уплати републичке административне таксе у износу 12.490 динара за захтев за доношење одлуке о сертификацији и 124.850 за одлуку о сертификацији (Тарифни број 140а), као и износ од 270 динара за опомену за плаћање таксе;

18. Изјаву од 5. августа 2019. године о запосленима који су прешли у правно лице које се сертификаује, а обављали су послове руковођења или су били чланови органа управљања у предузећима која обављају делатност производње или снабдевања електричном енергијом или природним гасом, у периоду од шест месеци пре подношења захтева за сертификацију;

19. Изјаву од 7. августа 2019. године о начину испуњавања одредбе о независности, којим се замењују изјаве достављене у ранијем току поступка и

20. Пословник о раду Скупштине Друштва од 12. августа 2019. године.

Увидом у извод о регистрацији привредног субјекта од 19. јуна 2019. године утврђено је да је подносилац захтева уписан као Друштво са ограниченом одговорношћу „ГАСТРАНС“ д.о.о., Нови Сад, Београд и да је основан и регистрован за обављање делатности цевоводни транспорт - шифра делатности 4950, а поред обављања претежне делатности, може да обавља и све друге делатности, у складу са важећим прописима.

Решењем Агенције за привредне регистре од 30. јануара 2018. године усвојена је регистрациона пријава, па се у Регистар привредних субјеката региструје промена података и врши промена пословног имена тако да се брише SOUTH STREAM друштво са ограниченом одговорношћу, Нови Сад а уписује GASTRANS друштво са ограниченом одговорношћу Нови Сад.

Увидом у Оснивачки акт друштва (пречишћен текст) број: 05-2 од 26. јануара 2018. године утврђено је да је управљање друштвом организовано као једнодомно а органи Друштва су Скупштина Друштва и Директори, а друштво може имати и друге заступнике, који могу заступати, односно представљати Друштво у складу са овлашћењима дефинисаним оснивачким актом и/или одговарајућој одлуци о именовању или другим одлукама Скупштине. Будући да је Друштво једночлано, функцију Скупштине друштва врши оснивач кога у својству Скупштине Друштва заступа Одбор директора оснивача или лице које овај орган опуномоћи писменим пуномоћјем. Скупштина друштва доноси измену Оснивачког акта, усваја финансијске извештаје, као и извештаје ревизора ако су финансијски извештаји предмет ревизије; надзира рад Директора и усваја Извештаје Директора; одлучује о повећању и смањењу основног капитала Друштва, повлачењу и поништењу удела и стицању сопствених удела, као и свакој емисији хартија од вредности; одлучује о расподели добити и начину покрића губитака, укључујући и одређивање дана стицања права на учешће у добити и дана исплате учешћа у добити Оснивача; одлучује о именовању и разрешењу Директора и утврђивању накнаде за њихов рад, односно начела за утврђивање тих накнада; закључивање уговора са Директорима, о регулисању њихових права и обавеза, одлучује о именовању и разрешењу других заступника Друштва, као и давању и опозивању прокуре, одлучује о именовању ревизора и утврђивању накнаде за његов рад; одлучује о покретању поступка ликвидације, као и подношењу предлога за покретање стечајног поступка од стране Друштва; одлучује о именовању ликвидационог управника и усваја ликвидационе билансе и извештаје ликвидационог управника; одлучује о обавези оснивача на додатне уплате и о враћању тих уплата; одлучује о оснивању и затварању зависних друштава огранка, односно представништва Друштва и коришћењу власничких права у зависним друштвима и огранцима; одлучује о статусним променама и промени правне форме; одлучује о давању одобрења на правне послове у којима постоји лични интерес члана Друштва, Директора прокуристе и других заступника Друштва, ликвидационог управника, као и других лица који у складу са посебном одлуком донетом од стране Скупштине друштва имају посебне дужности према друштву; одлучује о давању сагласности на стицање, продају, давање у закуп, залагање или друго располагање имовином велике вредности у складу са законом и овим оснивачким актом, као и вршење других послова и одлучивање о другим питањима, у складу са оснивачким актом и законом.

Друштво има два Директора које именује и разрешава Скупштина Друштва на начин да једног Директора Скупштина бира на предлог Gazproma као члана оснивача, а другог директора Скупштина бира на предлог Јавног предузећа „Србијас“ Нови Сад као члана Оснивача. Сваки директор води послове Друштва самостално у складу са овлашћењима из Оснивачко акта, одлукама о именовању и другим одлукама Скупштине друштва, с тим што не може предузети намеравану радњу али је овлашћен да у том погледу захтева упутство Скупштине друштва. Директор именован од стране Скупштине на предлог Gazproma заступа друштво индивидуално у трансакцијама чија је вредност испод 250.000 еура. За трансакције које имају вредност од 250.000 еура или више од тога, неопходна је претходна писана сагласност Скупштине или супотпис другог Директора именованог од стране Скупштине на предлог ЈП Србијасга. Директор именован од стране Скупштине на предлог ЈП Србијасга може заступати Друштво само уз супотпис Директора именованог од стране Скупштине на предлог Gazproma.

Увидом у Уговор о поверавању обављања делатности од општег интереса закљученог између Владе, коју заступа Министар рударства и енергетике и South stream д.о.о. Нови Сад које заступа директор, заведен у Влади под бројем 05 број 023-9975/013-1 од 24. новембра 2013. године и у South stream д.о.о. Нови Сад под бројем 13-01/125 од 24. новембра 2013. године и Анекса 1 Уговора о поверавању обављања делатности од општег интереса закљученог између Владе коју заступа Министар рударства и енергетике и „ГАСТРАНС“ д.о.о. Нови Сад заведен у Влади под бројем 05 број 312-7519/2019-1 од 31. јула 2019. године и у „ГАСТРАНС“ д.о.о. Нови Сад под бројем:06-177 од 31. јула 2019. године утврђено је да је Друштву поверено обављање делатности од општег интереса транспорта и управљања транспортним системом природног гаса.

Увидом у годишњи финансијски извештај за 2018. годину са потврдом Агенције за привредне регистре број ФИН 85098/2019 од 8. марта 2019. године, са Билансом стања и Билансом успеха утврђено је да друштво располаже са потребним финансијским средствима за обављање делатности транспорта и управљања транспортним системом природног гаса;

Увидом у Изјаву од 23. јула 2019. године утврђено је да лице има два лица овлашћена за заступање-директори друштва.

Увидом у Биланс стања на дан 31. децембар 2018. годину и Биланс успеха за период од 1. јануара 2018. године до 31. децембра 2018. године утврђено је да је подносилац захтева доставио захтевану финансијску документацију, чијом оценом је утврђено да је испунио финансијске услове у складу са Правилником о лиценци за обављање енергетске делатности и сертификацији („Службени гласник РС”, број 87/15).

Увидом у Изјаву од 23. јула 2019. године утврђена је спецификација енергетских објеката који чине транспортни систем (уз напомену да је Друштво у почетку изградње новог интерконектора) и да је планирано да нови интерконектор буде подељен у 4 деонице и то:

-Деоница 1. од бугарско – српске границе (у близини Зајечара) до Жабара (дужина око 147 км). Гасовод DN1200 (48 инча), блок станице 2-3-4-6-7-8, одвајање гасовода до мерне станице-2, блок станица 5 (укључује одвојак до мерне станице-2), мерна станица-1 (укључујући блок станицу 1+пријемно/отпремну чистачку станицу), мерна станица-2, пријемно/отпремна чистачка станица на компресорској станици;

-Деоница 2. од Жабара до Ковина (дужина око 48км). Гасовод DN 1200(48 инча), блок станице 9-10;

-Деоница 3. од Ковина до Госпођинаца (дужина око 112км). Гасовод DN 1200 (48 инча),блок станице 11-12-13-14, одвојак до мерне станице-4, улазна противпожарна славина за мерну станицу - 4, мерна станица-4, пријемно/отпремна чистачка станица+блок станица 15;

-Деоница 4: од Госпођинаца до српско-мађарске границе (у близини Хоргоша) (дужина око 92км). Гасовод DN 1200 (48 инча), блок станице 16-17-18, пријемно/отпремна чистачка станица+блок станица 19.

Као посебне деонице предвиђају се:

-Деоница 5. компресорска станица код места Жабари;

-Деоница 6. мерна станица 3 код Панчева, одвојак до мерне станице-3, улазна противпожарна славина за мерну станицу-3, мерна станица-3.

Предвиђене су гасне станице и то:

-ГМС1 (км0+300) на бугарско-српској граници у близини Зајечара (КО Прлита);

-ГМС2 (км83+884) на одвојку ка транспортном систему ЈП „Србијагас” у близини Параћина (КО Бошњање);

-ГМС3 (км217+711) на одвојку ка транспортном систему ЈП „Србијагас” у близини Панчева (КО Панчево);

-ГМС4 (км309+603) на одвојку ка транспортном систему ЈП „Србијагас” у близини Жабља (КО Жабаль).

Увидом у 1) грађевинску дозволу број 351-02-00084/2019-07 од 25. априла 2019. године утврђено је да се инвеститору „ГАСТРАНС” д.о.о. Нови Сад, ул. Народног фронта бр.12 дозвољава изградња деонице 3 Магистралног гасовода (интерконектора) граница Бугарске –граница Мађарске, од км 198+000 (теме V1) до км 310+204,85 (теме V62), дужине 112072,16м, пречника DN 1200 и максималног радног притиска МОР=74бар, 2) увидом у грађевинску дозволу број 351-02-00108/2019-07 од 16. маја 2019. године утврђено је да се инвеститору „ГАСТРАНС” д.о.о. Нови Сад, ул. Народног фронта бр.12 дозвољава изградња деонице Магистралног гасовода (интерконектора) граница Бугарске –граница Мађарске, од км 150+000 (теме V0) до км 197+768 (теме V25), дужине 48000м, пречника DN 1200 и максималног радног притиска МОР=74бар; 3) увидом у грађевинску дозволу број 351-02-00191/2019-07 од 27. јуна 2019. године утврђено је да се инвеститору „ГАСТРАНС” д.о.о. Нови Сад, ул. Народног фронта бр.12 дозвољава изградња друге фазе деонице 1 Магистралног гасовода (интерконектора) граница Бугарске –граница Мађарске, која обухвата изградњу мерне станице МС1, и то: приземне зграде мерне станице бруто површине 373,70м² и нето површине 353,36м²,контејнера за опрему за анализу гаса бруто површине 21,60м², контејнера за дизел агрегат бруто површине 21,60м², складишта боца СО₂ бруто површине 14,40м², надстрешнице за дренажу посуда површине 83,50м², улазног и излазног гасовода, пречника DN 1200, капацитета 34 мил.м³/дан, р_{ул}/р_{изл}=65/65бар, до места повезивања са трасом гасовода на стациоณาма км 0+240,39 и км 0+272,83, платоа са припадајућом опремом и унутрашњих саобраћајница, све у заједничкој огради са Блок станицом БС1 и Чистачким местима;4) увидом у грађевинску дозволу број 351-02-00184/2019-07 од 11. јуна 2019. године утврђено је да се инвеститору „ГАСТРАНС” д.о.о. Нови Сад, ул. Народног фронта бр.12 дозвољава изградња прве фазе деонице 1 Магистралног гасовода (интерконектора) граница Бугарске –граница Мађарске

Увидом у Изјаву бр.696 од 25. јуна 2019. године утврђено је да Друштво очекује добијање употребне дозволе за деонице 1-4 (укључујући и све мерне станице) до краја 2019. године, а у погледу деонице 5 очекује добијање употребне дозволе до краја новембра 2020. године. С обзиром да упис новог интерконектора у катастар подземних водова у складу са досадашњом праксом траје око 3 месеца, Друштво очекује да нови интерконектор буде уписан у поменути катастар до краја марта 2020. године, а упис права службености на парцелама које су у експлоатационом појасу новог интерконектора је у току и очекује се да ће бити окончан најкасније до краја 2019. године.

С тим у вези, а полазећи од чињенице да је на основу достављених грађевинских дозвола неспорно утврђено да је инвеститор будућег гасног интерконектора „ГАСТРАНС“ д.о.о. Нови Сад коме је и сагласно Решењу о изузећу, изузеће одобрено под условом да буде власник новог интерконектора описаних карактеристика, извесно је да ће „ГАСТРАНС“ д.о.о. Нови Сад након изградње наведеног интерконектора, прибављања употребне дозволе и предузимања других потребних радњи, поднети захтев надлежним органима за упис права својине на предметном интерконектору и тиме испунити услов у погледу власничких права на мрежи, што је и услов утврђен тачком 20. Решења о изузећу.

Увидом у Изјаву број 696 од 25. јуна 2019. године утврђено је да Друштво у тренутку подношења захтева не обавља никакву делатност нити у Републици Србији, нити у другим земљама, за које је потребно поседовање лиценце, дозволе или другог овлашћења за обављање енергетске делатности. С тим у вези указује се и да ће Друштво, сагласно Решењу о изузећу новог интерконектора за природни гас број: 40/2018-D-03/62а од 5. марта 2019. године, након изградње будућег интерконектора прибавити потребне дозволе и друга потребна прописана овлашћења.

Увидом у Изјаву број 696 од 25. јуна 2019. године утврђен је списак сувласника/акционара друштва и то: South Stream Serbia AG је власник 100% „ГАСТРАНС“ д.о.о. Нови Сад, а власничка структура South Stream Serbia AG је Јавно предузеће „Србијас Гас Нови Сад“ са 49% акција а 51% Gazprom Transgaz Krasnodar, чији је 100% власник PAO GAZPROM. Сагласно члану 24. Решења о изузећу новог интерконектора у поступку сертификације сматра се да је услов прописан чланом 225. ст. 1-4. Закона о енергетици који се односи на независност оператора система по моделу власничког раздвајања испуњен. Како се услови из чл. 225. ст 1-4. Закона о енергетици суштински не разликују од услова за утврђивање независности независног оператора транспорта прописаног чл. 232. ст. 6. Закона о енергетици, да привредна друштва за снабдевање и производњу не могу имати удео у независном оператору транспорта, то Агенција није посебно ценила и анализирала дату изјаву, већ овај услов, сматра испуњеним.

Увидом у Изјаву број 696 од 25. јуна 2019. године утврђен је да је „ГАСТРАНС“ д.о.о. Нови Сад једночлано друштво са ограниченом одговорношћу чији је једини члан South Stream Serbia AG Швајцарска, са напред наведеном структуром. Сагласно члану 24. Решења о изузећу новог интерконектора у поступку сертификације сматра се да је услов прописан чл. 245. и 246. Закона о енергетици који се односи на сертификацију оператора транспортног система у вези са трећим земљама, испуњен, па Агенција није посебно ценила ове услове.

Увидом у Изјаву број 696 од 25. јуна 2019. године утврђено је да у тренутку давања изјаве не постоје правна лица која су под непосредном или посредном контролом Друштва.

Увидом у Изјаву број 696 од 25. јуна 2019. године утврђено је да у тренутку давања Изјаве следећа правна лица су повезана са Друштвом индиректно и то: Јавно предузеће Србијагас Нови Сад, Друштво за истраживање, производњу, прераду, дистрибуцију и промет нафте и нафтних деривата и истраживање и производњу природног гаса „Нафтна индустрија Србије” а.д. Нови Сад, Друштво с ограниченом одговорношћу „ТРАНСПОРТГАС Србија” Нови Сад, Друштво с ограниченом одговорношћу „ДИСТРИБУЦИЈАГАС” Нови Сад, Подземно складиште гаса „БАНАТСКИ ДВОР” друштво са ограниченом одговорношћу Нови Сад, Предузеће за изградњу гасоводних система, транспорт и промет природног гаса „YUGOROSGAZ” а.д. Београд, Друштво са ограниченом одговорношћу „YUGOROSGAZ-TRANSPORT” Ниш, Привредно друштво за дистрибуцију „ЛОЗНИЦА-ГАС” д.о.о. у мешовитој својини Лозница, Друштво са ограниченом одговорношћу за дистрибуцију природног гаса „ГАС Бечеј” и Једночлано друштво са ограниченом одговорношћу за трговину на велико „ЕНЕРГОГАС ТНГ” д.о.о. Београд-Нови Београд.

Увидом у Изјаву од 25. јуна 2019. године утврђен је списак лиценци Јавног предузећа Србијагас Нови Сад, да South stream Serbia AG не обавља енергетску делатност нити на територији Републике Србије, нити у другим земљама, Gazprom transgaz Krasnodar не обавља енергетску делатност на територији Републике Србије (предметно друштво обавља енергетску делатност транспорта природног гаса и гасног кондензата и изградње и управљања системом транспорта гаса на подручју Краснодар, Ростовска област, Република Адигеја у Руској Федерацији, ПАО Газпром не обавља енергетску делатност на територији Републике Србије (Привредно друштво обавља енергетску делатност израде и управљања системом транспорта природног гаса и гасног кондензата).

Увидом у Правилник о чувању пословне тајне и комерцијално осетљивим подацима број:05-89 од 29. јула 2019. године утврђено је да је „ГАСТРАНС” д.о.о. Нови Сад доставио акт и процедуре којим се спречава откривање поверљивих или других комерцијално осетљивих информација енергетским субјектима који се баве производњом и/или снабдевањем електричном енергијом и/или природним гасом.

Увидом у Изјаву број 696 од 25. јуна 2019. године утврђен је списак чланова органа управљања Друштвом.

Увидом у Пословник о раду Скупштине Друштва од 12. августа 2019. године утврђено је да Друштво има акт којим је уређена организација рада органа управљања правног лица које се сертификаује.

Увидом у Изјаву од 30. јула 2019. године утврђено је да је Друштво потврдило да има довољан број запослених који независно обављају правне, економске, техничке и друге послове, као и послове информационих технологија, те запослене за обављање делатности транспорта и управљања транспорта природним гасом. Друштво посебно напомиње да се у овом тренутку највећи број активности друштва односи на изградњу новог интерконектора, те у наведеном смислу Друштво планира да до краја 2019. године има преко 100 запослених, који ће радити на пословима везаним за управљање и одржавање изграђеног новог интерконектора и осталим пословима. Агенција у овом тренутку није вршила детаљну оцену испуњености наведеног услова, имајући у виду да Друштво није у потпуности оспособљено за обављање делатности оператора транспортног система, за шта ће се створити услови након изградње будућег новог интерконектора и почетка оперативног

рада и тиме услови за потпуну оцену прописаних услова за обављање делатности оператора транспортног система.

Увидом у изјаву од 23. јула 2019. године утврђено је да је Друштво потврдило да има потребна финансијска, материјална и техничка средства за обављање делатности транспорта и управљања транспортним системом, укључујући независне информационе системе, опрему, уређаје и системе заштите информација од приступа повезаних лица, као и одвојене и различите просторије од независних лица. И у погледу овог доказа Агенција у овом тренутку није вршила детаљну оцену испуњености наведеног услова, имајући у виду да Друштво није у потпуности оспособљено за обављање делатности оператора транспортног система, за шта ће се створити услови након изградње будућег новог интернектора и почетка оперативног рада и тиме услови за потпуну оцену прописаних услова за обављање делатности оператора транспортног система.

Увидом у Изјаву од 23. јула 2019. године утврђено је да Друштво послује под пословним именом ГАСТРАНС друштво са ограниченом одговорношћу Нови Сад, односно скраћеним пословним именом ГАСТРАНС д.о.о. Нови Сад. Пословно име друштва, као најупечатљивије ознака пословног идентитета Друштва се очигледно разликује од пословног имена вертикално интегрисаног предузећа односно било ког његовог дела, те Друштво у свом пословном имену не садржи референцу на вертикално интегрисано предузеће. Друга значајна ознака пословног идентитета јесте заштитни знак Друштва, који је видљив и на меморандуму Друштва и који се разликује од заштитног знака вертикално интегрисаног предузећа односно било ког његовог дела. Предметни заштитни знак, као и још 5 заштитних знакова су жигом заштићени код Завода за заштиту интелектуалне својине. Друштво је поднело и захтев за међународну заштиту својих жигова, за територије Бугарске, Мађарске, Турске и Румуније. Заштитни знак Друштва је истакнут и на пословним просторијама Друштва у његовом седишту на адреси Народног фронта бр.12, Нови Сад, као и у свим средствима и начинима комуникације (е-маил, пословна писма, визит карте и друга средства репрезентације). Поред наведеног Друштво има и своју интернет страницу –gastrans.rs, као и е-маил адресу @ gastrans.rs.

Увидом у изјаву од 23. јула 2019. године утврђено је да је Друштво потврдило да нема заједничке информационе системе, опрему, просторије и системе заштите информација са било којим делом вертикално интегрисаног предузећа, нити ангажована иста лица за информационе системе, опрему и системе заштите информација. Као и код претходно наведених доказа везаних за запослене и финансијска, материјална и техничка средства, Агенција у овом тренутку није вршила детаљну оцену испуњености наведеног услова, имајући у виду да у овом тренутку Друштво није оспособљено за оперативни рад, што ће моћи тек након изградње будућег новог интернектора.

Увидом у изјаву од 23. јула 2019. године утврђено је да ревизију финансијских извештаја Друштва за 2018. годину врши КРМГ д.о.о. Београд. Такође овом изјавом „ГАСТРАНС“ д.о.о. Нови Сад изјављује да предметни ревизор не врши ревизију финансијских извештаја вертикално интегрисаног предузећа или неког његовог дела, као и да ревизор за финансијске извештаје Друштва за 2019. годину тек треба да буде одређен у складу са Правилником о набавкама, а један од критеријума ће бити да код тог ревизора не сме постојати сукоб интереса и да он не учествује у ревизији вертикално интегрисаног предузећа или неког његовог дела. Агенција ће пратити избор ревизора за 2019. годину и у том смислу је овлашћена да од „ГАСТРАНС“ д.о.о. Нови Сад тражи све неопходне податке и документацију.

Изјавом од 23. јула 2019. године Друштво потврђује да сви комерцијални и финансијски односи Друштва са вертикално интегрисаним предузећем засновани су на принципу транспарентности и недискриминације, а све у складу са програмом недискриминаторног понашања који у члану 7. прописује да, осим активности у вези са кредитирањем и реализацијом изградње и одржавања транспортног система, сви уговори на основу којих се пружају услуге, уговори о пружању услуга и други услови закључени између „ГАСТРАНС“ д.о.о. Нови Сад и чланова „ГАСТРАНС“ д.о.о. Нови Сад и/или Повезаних лица ће бити засновани на тржишним принципима, док ће наплаћене цене бити у складу са принципом „ван дохвата руке“. Такође, ради обављања услуга административне и техничке природе „ГАСТРАНС“ д.о.о. Нови Сад може закључити уговоре који регулишу пружање услуга са члановима „ГАСТРАНС“ д.о.о. Нови Сад и повезаним лицима, чије одредбе не смеју угрозити независност у вршењу делатности транспорта и управљања транспортним системом у складу са законом, нити на други начин бити несагласне са Програмом недискриминаторног понашања у делу који утврђује поверљивост комерцијално осетљивих података и принципе који гарантују равноправност свих корисника транспортног система и учесника на тржишту природног гаса. Одредбама таквих уговора, треба да се обезбеди набавка која доводи до нижих трошкова, односно набавка по реалним вредностима, као и такав положај оператора транспортног система који не ствара непотребну зависност од чланова „ГАСТРАНС“ д.о.о. Нови Сад и повезаних лица.

Изјавом од 23. јула 2019. године потврђује се да директори Друштва, као и чланови Одбора директора South Stream Serbia AG јесу ангажовани или од стране Јавног предузећа Србијагас или од стране Газпром групе, при чему се наглашава да Друштво не подноси захтев за сертификацију као независни оператор транспорта, већ да му је Решењем о изузећу новог интерконектора за природни гас број 40/2018-Д-03/62 од 5. марта 2019. године одобрено, између осталог, изузеће од обавезе власничког раздвајања из чл. 224. и 225. ст. 1-4. Закона о енергетици. Како је услов из члана 225. ст. 1-4. суштински исти као и услов за независног оператора транспорта у погледу ангажовања чланова органа управљања Друштва од стране осталих делова вертикално интегрисаног предузећа, из члана 235. ст.1. тач.1) Закона о енергетици, то Агенција није посебно ценила и анализирала дату изјаву, већ услов у погледу ангажовања чланова органа управљања Друштва од стране осталих делова вертикално интегрисаног предузећа, сматра испуњеним.

Изјавом од 23. јула 2019. године потврђује се да директори Друштва, као и чланови Одбора директора South Stream Serbia AG јесу били ангажовани или од стране Јавног предузећа Србијагас или од стране Газпром групе у периоду од три године пре именованја на одговарајућу позицију, при чему се наглашава да Друштво не подноси захтев за сертификацију као независни оператор транспорта, већ да му је Решењем о изузећу новог интерконектора за природни гас број 40/2018-Д-03/62 од 5. марта 2019. године одобрено, између осталог, изузеће од обавезе власничког раздвајања из чл. 224. и 225. ст. 1-4. Закона о енергетици. Како је услов из члана 225. ст. 1-4 суштински исти као и услов за независног оператора транспорта у погледу ангажовања чланова органа управљања Друштва од стране осталих делова вертикално интегрисаног предузећа у периоду од три године, из члана 235. ст. 1. тач.2) Закона о енергетици, то Агенција није посебно ценила и анализирала дату изјаву, већ услов у погледу ангажовања чланова органа управљања Друштва од стране осталих делова вертикално интегрисаног предузећа у периоду од три године од именованја, сматра испуњеним.

Увидом у Изјаву од 5. августа 2019 .године види се да је само једно лице засновало радни однос у Друштву на пословима руковођења а пре преласка у Друштво, односно шест месеци пре

подношења захтева за сертификацију то је лице обављало послове руководиоца представништва друштва ООО "Гаспром Експорт" у Чешкој Републици. Изјавом је наведено још десет лица која нису у радном односу у Друштву, али која су ангажована од стране Друштва на различитим стручним или руководећим позицијама, с тим што обављају послове руковођења или су чланови органа управљања у предузећима која обављају делатност производње или снабдевања електричном енергијом или природним гасом. Сагласно члану 24. Решења о изузећу новог интерконектора у поступку сертификације сматра се да је услов прописан чланом 225. ст. 1-4. Закона о енергетици који се односи на независност оператора система у погледу вршења управљачких права лица која директно или индиректно управљају и оператором преносног, односно транспортног система и субјектима који обављају делатност производње или снабдевања, или су истовремено чланови органа у управљања у свим наведеним субјектима испуњен, то Агенција није посебно анализирали нити ценила податке о запосленим на руководећим позицијама у „ГАСТРАНС“ д.о.о. Нови Сад. Што се тиче испуњености услова у погледу довољног броја запослених који независно обављају правне, економске, техничке и друге послове, као и послове информационог технологија из тач. 4. ст. 2. тач. 3) Решења о изузећу новог интерконектора за природни гас број: 40/2018-Д-03/62а од 5. марта 2019. године, Агенција у овом тренутку није детаљно анализирали списак запослених из наведене изјаве, јер Друштво још није оспособљено за оперативни рад, што ће Агенција моћи тек након изградње будућег новог интерконектора.

Увидом у Изјаву од 7. августа 2019. године о начину испуњавања одредби о независности, утврђено је да је Друштво изјавило да је индиректни члан подносиоца захтева Јавно предузеће „Србијагас“ чији је оснивач Република Србија и чији је генерални директор и један од директора Друштва, али да се сагласно тачки 24. Решења о изузећу, у поступку сертификације услови из чланова 224, 225. став 1-4, 245. и 246. Закона о енергетици, сматрају испуњеним. Како се услов из члана 225. ст. 1-4. Закона о енергетици који се односи на независност оператора система у погледу вршења управљачких и власничких права лица која директно или индиректно управљају и оператором преносног, односно транспортног система и субјектима који обављају делатност производње или снабдевања, или су истовремено чланови органа у управљања у свим наведеним субјектима, сматра испуњеним, то је Агенција прихватила овај доказ. При томе је Агенција узела у обзир, а што је и наведено у Изјави Друштва од 7. августа 2019. године, да је Друштво 7. марта 2019. године донело Програм недискриминаторног понашања којим је између осталог и прописана обавеза Друштва да самостално послује у правном и организационом смислу и да у правном и организационом смислу послује одвојено од чланова „ГАСТРАНС“ д.о.о. Нови сад и повезаних лица као и да самостално управља транспортним системом за природни гас и да самостално извршава уговорене услуге транспорта (да прихвата номинације, реноминације, преузима и испоручује природно гас) и уговара капацитете самостално и одвојено од чланова „ГАСТРАНС“ д.о.о. Нови сад све у складу са условима прописаним чланом 234. Закона о енергетици. Како је Друштво именовало и лице задужено за праћење програма, које према Програму недискриминаторног понашања Друштва број 05-39 од 7. марта 2019. године, има обавезу да прати спровођење Програма, доставља Агенцији годишње извештаје о предузетим мерама за остваривање Програма и да Агенцију обавештава о свакој битној повреди одредаба Програма као и другим релевантним подацима на захтев Агенције, Агенција у овом тренутку није вршила детаљну оцену испуњености услова у погледу примене Програма недискриминаторног понашања, имајући у виду да у овом тренутку друштво није оспособљено за оперативни рад, што ће моћи тек након изградње будућег новог интерконектора односно добијања извештаја лица задуженог за праћење Програма.

Увидом у Програм недискриминаторног понашања Друштва број 05-39 од 7. марта 2019. године на који је Агенција својим актом бр. 155/2019-Д-І од 8. марта 2019. године дала сагласност и Одлуку о именовању лица задуженог за праћење Програма, на коју је Агенција својим актом бр.159/2019-Д-І од 8 .марта 2019. године дала сагласност, утврђено је да су испуњени услови за сертификацију у погледу доношења ових аката утврђени тачком 4. Решења о изузећу, односно чланом 237. Закона о енергетици.

Увидом у списе предмета утврђено је да је подносилац захтева доставио доказ о уплати републичке административне таксе у износу 12.490 динара за захтев за доношење одлуке о сертификацији и 124.850 динара за одлуку о сертификацији (Тарифни број 140а), као и износ од 270 динара за опомену за плаћање таксе (Тарифни број 18), у складу са Законом о републичким административним таксама („Службени гласник РС“; бр. 43/03... и 38/19 - усклађени динарски износ). Уплата је извршена у корист Буџета Републике Србије – административна такса на рачун број 840- 742221843-57.

Након разматрања поднетог захтева, документације достављене уз поднети захтев, накнадно достављене документације и свих списа предмета, у погледу испуњености услова за издавање сертификата по моделу независног оператора транспорта прописаних чл. 232-238. Закона о енергетици као једино могућем моделу (с обзиром да је од модела власничког раздвајања одобрено изузеће и да је очигледно, а имајући у виду организацију „ГАСТРАНС“ д.о.о. Нови Сад. да исти не може бити сертифициван по моделу независног оператора система) и то у мери у којој је то у сагласности са одобреним изузећем, односно условима издавања и важења сертификата утврђеним Решењем о изузећу новог интерконектора за природни гас од 5. марта 2019. године, Савет Агенције за енергетику Републике Србије на 60. седници одржаној 15. августа 2019. године сагласно чл. 39. став 1. и 49. став 3. и 232. Закона о енергетици („Службени гласник РС“, бр.145/14 и 95/18-др.закон), члана 24. Правилника о лиценци за обављање енергетске делатности и сертификацији („Службени гласник РС“, број 87/15), тачке 24. став 1. Решења Агенције за енергетику Републике Србије о изузећу новог интерконектора за природни гас („Службени гласник РС“, број 15/19) и члана 12. Статута Агенције за енергетику Републике Србије („Службени гласник РС“, број 52/05) донео је одлуку о сертификацији „ГАСТРАНС“ д.о.о. Нови Сад под условима утврђеним том одлуком.

С обзиром да је „ГАСТРАНС“ д.о.о. Нови Сад као инвеститор будућег интерконектора прибавио грађевинске дозволе што чини извесним да ће прибавити и употребне дозволе, као и извршити упис права својине у одговарајуће јавне регистре, што не зависи искључиво од „ГАСТРАНС“ д.о.о. Нови Сад, већ од других надлежних органа и институција и да је за ове радње потребно одређено време, „ГАСТРАНС“ д.о.о. Нови Сад је одређен рок од шест месеци за достављање доказа у погледу својинских права на мрежи. Наведени рок је дат из разлога што је ова Агенција оценила, а имајући у виду рокове за вођење поступка пред другим надлежним органима и институцијама, да је рок од шест месеци реалан за прибављање употребних дозвола или упис права својине над свим објектима који чине транспортни систем. Такође наведени рок је дат и за достављање доказа о испуњености услова који се односе на самостално пословање и управљање новим интерконектором, за које је оцењено да је најкраћи временски период за које је могуће да се „ГАСТРАНС“ д.о.о. Нови Сад оспособи за потпун самосталан и оперативан рад одвојено од повезаних лица, сагласно тачки 4. Решења о изузећу.

III МИШЉЕЊЕ СЕКРЕТАРИЈАТА ЕНЕРГЕТСКЕ ЗАЈЕДНИЦЕ

Сагласно члану 241. став 3. Закона о енергетици актом ове Агенције број: 311.01-2/2019-С-1 од 26. августа 2019. године Одлука Агенције о сертификацији „ГАСТРАНС“ д.о.о. Нови Сад од 15. августа 2019. године (у даљем тексту:Прелиминарна одлука) је достављена надлежном телу сагласно обавезама које произилазе из потврђених међународних уговора, ради давања мишљења.

Надлежно тело сагласно обавезама које произилазе из потврђених међународних уговора је тело одређено Уговором и Одлукама Министарског савета Енергетске заједнице до приступања Републике Србије Европској унији тј. Секретаријат енергетске заједнице (у даљем тексту: Секретаријат).

Одредбом члана 241. став 7. Закона о енергетици је прописано да у случају када коначна одлука Агенција одступа од мишљења надлежног тела сагласно обавезама које произилазе из потврђених међународних уговора, Агенција ће заједно са одлуком и мишљењем Секретаријата објавити и образложење за такву одлуку.

Секретаријат је актом од 18. децембра 2019. године доставио мишљење број:5/19 на Прелиминарну одлуку (у даљем тексту: Мишљење) у којем је истакао да је размотрио достављену одлуку у складу са чланом 3 (1) Уредбе (ЕС) бр.715/2009 и чл. 10 (6) Директиве 2009/73/ЕС и да је у поступку давања мишљења прибавио мишљење Регулаторног одбора Енергетске заједнице од 10. децембра 2019. године (који се изјаснио да нема посебних коментара на Прелиминарну одлуку).

Секретаријат истиче да је „ГАСТРАНС“ д.о.о. Нови Сад поднео захтев за сертификацију оператора транспортног система у складу са чланом 24(1) Одлуке о изузећу којом се обавезује да предузеће пре почетка оперативног рада добије сертификат Агенције за енергетику Републике Србије. Сертификат се издаје уколико се испуне услови дати Одлуком о изузећу из тачака 4-7, наиме да стално штите поверљивост комерцијално осетљивих информација корисника система и примењују мере у том смислу; управљају гасоводом и организовани су независно, имају потребне финансијске, материјалне и техничке ресурсе за транспорт и управљање транспортним системом и да има довољан број запослених који независно обављају правне, економске, техничке и друге задатке, укључујући ИТ; да усвоји и примењује програм усклађености; да именује лице задужено за усклађивање и обезбеди да то лице обавља своју дужност одвојено и независно.

Међутим, Секретаријат је истакао у Мишљењу број 1/19 о изузимању пројекта изградње гасовода компаније „ГАСТРАНС“ д.о.о. Нови Сад од одређених захтева Директиве 2009/73/ЕЗ од стране Агенције за енергетику Републике Србије, да Пројекат не испуњава услове дате у члану 36. Директиве о гасу и да стога не треба да буде изузет од режима раздвајања прописаног у члану 9. Директиве о гасу.

Посебно, Секретаријат подсећа да инвестиција не подстиче конкуренцију као што се захтева чланом 36(1)(а) Директиве о гасу већ изузеће које је додељено штети конкуренцији:због монополских и/или доминантних позиција акционара Пројекта на различитим нивоима српског тржишта гаса не очекује се да Пројекат учини да нови капацитети буду заиста доступни новим учесницима на тржишту који се појаве и/или конкурентима него да ће Пројекат ојачати тржишну позицију својих власника и даље кочи тржишта. Такође, изузеће од приступа треће стране и ексклузивна расподела у почетку планираних 88% или више капацитета даље ће ограничити конкуренцију посебно јер нови

капацитет није доступан новим учесницима на тржишту који ће се појавити и/или конкурентима доминантних предузећа него само самим већ доминантним учесницима на тржишту.

Одлуком о изузећу се не захтева од „ГАСТРАНС“ д.о.о. Нови Сад да примени предложене мере везане за ликвидност или неку замену за њих. Такође, раздвајање оператора система „Транспортгас“ Србија од „Србијагаса“ није дато као услов за изузеће. Без обезбеђивања мера безбедности и ликвидности које су поменуте у Мишљењу Секретаријата 1/19, Пројекат ће представљати додатну и сталну препреку отварању тржишта, транспарентности и развоју конкуренције која тренутно скоро да не постоји и којој је потребна регулаторна подршка. Ово је још тачније јер органи нису успели да се позабаве озбиљним прекршајима права Енергетске заједнице које су починили или који се приписују акционарима Пројекта као што је нераздвајање „Србијагаса“ и „Југоросгаз транспорта“ или одбијање да се додели приступ треће стране на једином интерконектору са Мађарском.

Као последица тога, Пројекат није законски изузет од члана 9. Директиве о гасу. Стога се мора ускладити са режимом раздвајања Трећег енергетског пакета.

Стога Секретаријат сматра да сертификација не може бити заснована на *sui generis* моделу раздвајања као што је онај успостављен условима наметнутим у Одлуци о изузећу (тачке 4-7) него да „ГАСТРАНС“ д.о.о. Нови Сад мора да се усклади са чланом 9. Директиве о гасу.

С обзиром да је „ГАСТРАНС“ д.о.о. Нови Сад поднео захтев за сертификацију у складу са условима наметнутим Одлуком о изузећу, његов захтев за сертификацију треба да се одбије по мишљењу Секретаријата.

Секретаријат истиче да Трећи енергетски пакет као и српски Закон о енергетици захтевају раздвајање ОТС у складу са једним од три модела: власничко раздвајање, независни оператор система или независни оператор транспорта. С обзиром да Пројекат није законски изузет од ових одредби „ГАСТРАНС“ д.о.о. Нови Сад треба да се усклади са режимом раздвајања.

У овом погледу, Секретаријат констатује да у складу са чланом 9(8) Директиве о гасу, ИТО модел се може применити само ако „на дан 6. октобра 2011. године, транспортни систем припада вертикално интегрисаном предузећу“. Агенција за енергетику Републике Србије сертификаује „ГАСТРАНС“ д.о.о. Нови Сад у складу са ИТО моделом у диспозитиву Прелиминарне одлуке.

Секретаријат подсећа да је Европска комисија дала објашњење да „нови транспортни системи, посебно системи који нису постојали до (датум), мораће да прате режим власничког раздвајања.“ С обзиром да се Пројекат тиче нове инфраструктуре, системом се уопште није управљало на датум који се узима као пресек и стога „ГАСТРАНС“ д.о.о. Нови Сад генерално гледано нема право да буде сертифициван у складу са ИТО моделом.

Стога Секретаријат сматра да се сертификација не може заснивати на ИТО моделу него на процени услова прописаним за власничко раздвајање а дефинисаним у члану 9. Директиве о гасу.

Иако је „ГАСТРАНС“ д.о.о. Нови Сад поднео захтев за сертификацију у складу са условима прописаним Одлуком о изузећу а не према ИТО моделу, Агенција за енергетику Републике Србије сертификаује „ГАСТРАНС“ д.о.о. Нови Сад у складу са овим моделом. Међутим, с обзиром да

предузеће нема право да поднесе захтев у складу са ИТО моделом, Секретаријат сматра да такав сертификат не треба да буде додељен.

IV КОНАЧНА ОДЛУКА О СЕРТИФИКАЦИЈИ „ГАСТРАНС“ Д.О.О., НОВИ САД, УЛ. НАРОДНОГ ФРОНТА БР.12 СА ОБРАЗЛОЖЕЊЕМ ПРИМЕДБИ ИЗ МИШЉЕЊА СЕКРЕТАРИЈАТА ЕНЕРГЕТСКЕ ЗАЈЕДНИЦЕ

Чланом 241. Закона о енергетици прописано је да у случају када коначна одлука Агенције одступа од мишљења надлежног тела сагласно обавезама које произилазе из потврђених међународних уговора, Агенција ће заједно са одлуком објавити и образложење за такву одлуку.

Агенција је размотрила достављено мишљење и сматра да примедбе које се односе на давање изузећа „ГАСТРАНС“ д.о.о. Нови Сад (Решење Агенције за енергетику Републике Србије о изузећу новог интерконектора за природни гас број:40/2018-D-03/62а од 5. марта 2019. године („Службени гласник РС“, број 15/19) нису предмет ове одлуке и не могу бити разматране у овом поступку. Секретаријат је на наведено решење доставио мишљење број 1/19 које је разматрано и образложено приликом доношења Решења о изузећу.

С тим у вези, указује се да је приликом доношења Решења о изузећу, Агенција прихватила следеће услове из Мишљења Секретаријата:

1. Прихваћен је максимални обим капацитета који се изузима и који се може доделити у обавезујућој фази Гаспромекспорт-у и Јавном предузећу „Србијасгас“ у као инвеститорима пројекта и свим „трећим лицима“, и то применом критеријума „спремности за плаћање“, тако да је :

а) одобрена приоритетна расподела инвеститорима у обиму од:

-70% техничког капацитета на месту улаза (интерконектор Бугарска –Србија);

-55% техничког капацитета на местима излаза у Србији;

-75% техничког капацитета на излазу Хоргош (интерконектор Србија-Мађарска);

б) одобрена расподела свим трећим лицима у обиму:

- 20% капацитета на интеркоенктру Буграска –Србија;

-35% на местима излаза у Србији;

-15% на местима излаза Хоргош (интерконектор Србија-Мађарска);

в) одобрено да се резервише најмање 10% техничког капацитета за краткорочне расподеле (након изградње гасовода), с тим да се мора обезбедити најмање 10% техничког капацитета и за случај да инвеститор одлучи да измени технички дизајн пројекта.

Прихваћен је и захтев Секретаријата да се 10% техничког капацитета који се резервише за краткорочне расподеле (квартални, месечни, дневни и унутардневни капацитет), буде увећан, пре сваке расподеле, за сав капацитет који је уговорен, а није номиниран за наредни дан (примена механизма „day ahead UIOLI“) и за сав уговорени капацитет који корисници врате Гастанс-у, ради расподеле(примена механизма „Capacity Surrender“).

Актом о изузећу прихваћена је примена одредби управљања уговорним загушењем из Одлуке PHLG br. 2018/01/PHLG-EnC од 12.01.2018. године којом се адаптирају правила управљања загушењима у ЕУ (Annex I Regulation (EU) 715/2009).

Прихваћен је захтев Секретаријата да се у обавезујућој фази расподела капацитета врши применом метода аукције и рангирањем понуда према критеријуму тзв. „спремности за плаћање“ ако захтеви за дугорочним капацитетима буду већи од понуђених капацитета (метод „спремности за плаћање“ је уобичајени начин расподеле дугорочних капацитета на интерконекторима у обавезујућој фази (Open Season), који је примењен у Мађарској, Аустрији, Румунији, Хрватској..).

2. Није прихваћен услов Секретаријата да се, у случају да евентуално не буде расподељен сав капацитет „трећим лицима“ у обавезујућој фази, овај капацитет резервише за краткорочне расподеле (након изградње гасовода) и да се тако увећа већ резервисаних 10% из подтачке в).

Супротно захтеву Секретаријата, Агенција је одобрила да, ако целокупни капацитет не буде расподељен трећим лицима у обавезујућој фази, „ГАСТРАНС“ д.о.о. Нови Сад може овај капацитет расподели само трећим лицима и инвеститорима чији захтеви нису усвојени у целости у претходним фазама расподеле као и онима чије су понуде одбијене јер су захтевали капацитет у трајању краћем од 20 година, па је по основу рангирања понуда по критеријуму тзв. „спремности за плаћање таква понуда одбијена.

Овако је одлучено имајући у виду да ако би се у обавезујућој фази дугорочно уговорило само 70% капацитета гасовода, како је тражио Секретаријат, то би значило висок ризик реализације пројекта јер банке могу одбити финансирање пројекта због релативно ниског степена искоришћења и чињенице да реализација пројекта није помоћна из других извора, нпр. средствима из ЕУ или сличних фондова. Агенција је при том имала у виду и да:

- ће цена за коришћење гасовода бити конкурентнија у односу на друге гасоводе ако се дугорочно уговори 90% капацитета гасовода, док би се цена транспорта увећала за 30% у случају да се дугорочно уговори само 70% капацитета гасовода.

- је дугорочно уговарање 90% капацитета гасовода уобичајена пракса за интерконекторе у земљама ЕУ у окружењу.

- је однос 90% дугорочно уговорених капацитета и 10% краткорочно уговорених капацитета у сагласности са чланом 30. NC,CAM (мрежна правила расподеле капацитета) која је применио и суседни оператор система Булгтрансгаз ЕАД у поступку расподеле капацитета на интерконекторима између Турске и Бугарске и Бугарске и Србије.

3. Прихваћени су сви захтеви Секретаријата у погледу начина управљања транспортним системом (расподела капацитетима и управљања загушењима након изградње гасовода) који захтеви се односе на обавезу примене мрежних правила адаптираних у Енергетској заједници и то: Одлуке PHLG бр. 2018/6/PHLG-EnC од 28.11.2018. године којом се имплементира Уредба (EU) 2017/459 од 16.03.2017, о мрежним правилима расподеле капацитета-(у даљем тексту: CAM NC), и Анкес 1. Уредбе (EU) 715/2009 која уређују правила управљање загушењима (у даљем тексту: SMP NC).

Тако су Актом о изузећу имплементирани сви захтеви Секретаријата који се односе на обавезу „ГАСТРАНС“ д.о.о. Нови Сад да:

- се расподела свих расположивих капацитета након изградње врши у складу са CAM NC, што подразумева примену метода аукције на којој се краткорочни капацитети расподељују према критеријуму „спремности за плаћање“;

- се почетна цена капацитета на аукцији одређује применом тарифе коју ГАСТРАНС наплаћује корисницима дугорочног капацитета уз примену сезонских коефицијената из мрежних

правила која уређују структуру тарифа (annual tariff for exempted capacity multiplied with multipliers and seasonal factors from TAR NC);

-да се краткорочни капацитети расподељују на аукцијама уз коришћење одабране оперативне електронске платформе;

-да краткорочне капацитете расподељује као кварталне, месечне, дневне и унутардневне у складу са CAM NC, као и да се капацитети нуде као спојени (bundled capacity) у случају закључења споразума са суседним операторима система;

-да сваке две године „ГАСТРАНС“ д.о.о. Нови Сад испитује интересовање тржишта за додатни капацитет у складу са CAM NC, у делу који уређује инкременталне капацитете;

-да у случају да је у годишњем извештају Енергетске заједнице утврђено загушење на одређеним улазима/излазима гасовода „ГАСТРАНС“ д.о.о. Нови Сад, део уговореног непрекидног капацитета који није номиниран за наредни дан се одузима власницима капацитета и нуди као непрекидни капацитет на аукцији свим заинтересованим корисницима за наредни дан (FDA UIOLI);

-обезбеди секундарно тржиште капацитета на коме могу да учествују корисници дугорочних и краткорочних капацитета;

-расподељује поново капацитет на аукцији који је уговорио а који му корисници врати (преда ради поновне расподеле - „Capacity Surrender to TSO“);

-нуди прекидне капацитете за дан унапред ако је сав непрекидни уговорен и

-обезбеди слање унутардневних номинација као номинација прекидног капацитета.

4. Прихваћена је захтев Секретаријата да „ГАСТРАНС“ д.о.о. Нови Сад расподељује и уговара комерцијални повратни капацитет на интерконектору Мађарска-Србија, Србија-Бугарска и захтев да обезбеди физички ток гаса у супротном смеру Србија-Бугарска за случај несташице гаса.

Агенција није прихватила захтев Секретаријата да решење о изузећу услови обавезом ЈП „Србијагас“ да спроведе правно раздвајање „Транспротгас Србија“, јер такву обавезу Агенција не може утврдити Актом о изузећу трећем лицу, већ само о правима и обавезама субјекту који је странка у овом поступку и о чијим правима и обавезама решава.

Такође питање раздвајања Јавног предузећа „Србијагас“ Нови Сад и „Југоросгас“ а.д. Београд, које је истакнуто у мишљењу Секретаријата поводом Одлуке о сертификацији „ГАСТРАНС“ д.о.о. Нови Сад не може бити није предмет ове одлуке и не може бити разматрано у оквиру ове правне ствари, односно у поступку сертификације „ГАСТРАНС“ д.о.о. Нови Сад. У поступку сертификације Агенција може одлучивати само о правима и обавезама подносиоца захтева, у овом случају „ГАСТРАНС“ д.о.о. Нови Сад, а не може одлучивати о правима и обавезама субјекта који није странка у поступку.

Што се тиче примедбе да се сертификација „ГАСТРАНС“ д.о.о. Нови Сад не може заснивати на ИТО моделу него на процени услова прописаним за власничко раздвајање а дефинисаним у члану 9 Директиве о гасу Агенција сматра да је издавање сертификата по моделу независног оператора транспорта прописаних чл. 232-238. Закона о енергетици једино могући модел (с обзиром да је од модела власничког раздвајања одобрено изузеће и да је очигледно, а имајући у виду организацију „ГАСТРАНС“ д.о.о. Нови Сад да исти не може бити сертифициван по моделу независног оператора система) и то у мери у којој је то у сагласности са одобреним изузећем, односно условима издавања и важења сертификата утврђеним Решењем о изузећу новог интерконектора за природни гас од 5. марта 2019. године. Сагласно члану 223. Закона о енергетици оператор транспортног система може бити организован као:1) оператор транспортног система у

складу са чл.224. и 225. закона; 2) независни оператор система у складу са чл.227. и 231. закона и 3) независни оператор транспорта у складу са чл. 232. и 238. закона. Како је Решењем о изузећу утврђено да се „ГАСТРАНС“ д.о.о. Нови Сад изузима од обавезе власничког раздвајања, по налажењу ове Агенције нема основа за сертификацију по моделу власничког раздвајања.

Дакле, Прелиминарним актом о изузећу Агенција је одобрила „ГАСТРАНС“ д.о.о. Нови Сад право на изузеће од обавезе власничког раздвајања, с тим да је ово право ограничила обавезом примене посебних мера које имају за циљ обезбеђење и контролу независности у пословању и заштиту комерцијално осетљивих података (доношења Програма недискриминације, надзор над његовим спровођењем од стране именованог Лица задуженог за праћење овог програма, утврђивање услова за именовање овог Лица и редовно извештавање Агенције о примени Програма од стране одбора директора и запослених). Ове мере Агенција је утврдила у Прелиминарном, а затим и у Коначном акту о изузећу, уз услов да њихово испуњење буде услов издавања и важења сертификата који је Гастранс задужен да прибави од Агенције у поступку сертификације, као би Агенција могла да контролише раздвојеност и независност у условима датог изузећа од власничког раздвајања.

Овако одређене мере одговарају Закону о енергетици који ове мере прописује за сертификацију по ИТО моделу, и које су сходно овом моделу утврђене Актом о изузећу (ad hoc ИТО), што је уосталом, и свему у складу са најбољом праксом Европске уније.

На овако утврђене мере за спречавање дискриминаторног понашања сходно ИТО моделу и захтеве за сертификацију пре почетка комерцијалног рада гасовода, Секретаријат није имао ни једну примедбу у свом Мишљењу које је доставио Агенцији у поступку изузећа.

Како Секретаријат сматра да Агенција није прихватила све мере које је Секретаријат захтевао у погледу заштите конкуренције и раздвајања „Транспортгас Србија“, што разумемо да по оцени Секретаријата чини одбрено изузеће без правног дејства у Енергетској заједници, самим тим и сертификацију по ИТО моделу без правног основа, то се истиче да Агенција и по Закону о енергетици и Одлуке МС ЕнЗ 20011/2, има право да мишљење уважи у највећој могућој мери, а да је у поступку изузећа Агенција уважила Мишљење Секретаријата готово у потпуности, а за одступања дала јасна образложења.

Одступања у погледу мера заштите конкуренције и раздвајања „Транспортгас Србија“ д.о.о која су изван делокруга Агенције и ван домаћаја управног поступка изузећа, Секретаријат користи да доведе у питање ваљаност мера одређених при одобравању изузећа од власничког раздвајања. Овакво поступање и став Секретаријата у супротности је са ранијим Мишљењем које је Секретаријат дао у поступку изузећа, јер Секретаријат у том мишљењу није имао примедба на услове власничког раздвајања, дакле ни на модел сертификације.

Примедбе Секретаријата у вези одступања Агенције у погледу наложених мера заштите конкуренције и раздвојености Транспортгаса Србија не мог бити коришћени као основи за оспоравање одлуке донете у поступку сертификације јер ни један од ова два услова не може бити испуњен од стране Гастранс д.о.о., због чега се такви услови не могу налагати у овом поступку, па се самим тим не може оспоравати ни основаност сертификације по ИТО моделу.

Прелиминарном одлуком наложено је „ГАСТРАНС“ д.о.о. Нови Сад да ово привредно друштво у року од 6 месеци од почетка оперативног рада испуни одређене услове утврђене Прелиминарном одлуком, односно достави употребне дозволе или изврши упис права својине на

објектима транспортног система природним гасом и доказе којим потврђује да самостално послује и управља изграђеним транспортним системом у складу са тачком 4. ст.1-3 Решења Агенције за енергетику Републике Србије о изузећу новог интерконектора за природни гас („Службени гласник РС”, број:15/19).

Након доношења Прелиминарне Одлуке, поступајући у складу са налогом ове Агенције, „Гастрас“ d.o.o. Нови Сад је:

(1) доставио дана 16. септембра 2019. године:

1. Решење о грађевинској дозволи Општинске управе Ковин –Одељење за урбанизам и стамбено комуналне послове број:ROP-KOV-4170-CPI-2/2019 од 6. септембра 2019. године;

2. Решење о грађевинској дозволи Градске управе града Зајечара–Одељење за урбанизам, грађевинске и комунално стамбене послове број:ROP-ZAJ-6491-CPI-2/2019 од 7. августа 2019. године;

3. Решење о грађевинској дозволи Општинске управе Опово–Одељење за имовинско правне, стамбено-комуналне послове, урбанизам, грађевинарство и заштиту животне средине број:ROP-ORO-ROP-38316 CPI-2/2019 од 16. августа 2019. године;

4. Решење о грађевинској дозволи Општине Тител-Општинске управе–Одељење за просторно планирање, урбанизам, грађевинарство и заштиту животне средине број:ROP-TIT-38324-CPI-2/2019 од 15. августа 2019. године;

5.Решење о грађевинској дозволи Градске управе града Смедерева–Одељење за урбанистичко-комуналне и имовинско-правне послове, Одсек за урбанистичко-грађевинске послове, послове саобраћаја и заштите животне средине број:ROP-SMD-204-CPI-3/2019 од 31. јула 2019. године;

6.Решење о грађевинској дозволи Градске управе града Панчева–Секретаријат за урбанизам, грађевинске, стамбено-комуналне послове и саобраћај број:ROP-PAN-5283-CPI-2/2019 од 10. септембра 2019. године;

7.Решење о грађевинској дозволи Општинске управе Општине Жабари–Одељења за привреду, урбанизам и друштвене делатности, Група за обједињену процедуру број:ROP-ZAB-5716-CPI-2/2019 од 29. јула 2019. године;

(2) доставио дана 15. октобра 2019. године:

1. Решење о грађевинској дозволи Општинске управе Општине Бољевац –Одељење за урбанизам, обједињену процедуру и извршења, имовинско правне послове и послове јавних набавки, Одсек за примену обједињене процедуре број:ROP-BOL-5979-CPI-2/2019 од 17. септембра 2019. године;

2. Решење о грађевинској дозволи Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре број:ROP-MSGI-14839-CPI-6/2019 од 2. октобра 2019. године;

3. Решење о грађевинској дозволи Општине Жабал-Општинска управа, Одељење за урбанизам, грађевинарство, озакоњење и саобраћај број:ROP-ZAL-38337-CPI-3/2019 од 19. септембра 2019. године;

4. Решење о грађевинској дозволи Општине Бољевац-Општинска управа Општине Бољевац, Одељење за урбанизам, обједињену процедуру и извршења, имовинско правне послове и послове јавних набавки, Одсек за примену обједињене процедуре број:ROP-BOL-5987-CPI-2/2019 од 13. септембра 2019. године;

(3) доставио дана 15. новембра 2019. године:

1.Решење о грађевинској дозволи Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре број:ROP-MSGI-23046-CPI-4/2019 од 24. октобра 2019. године;

2.Решење о грађевинској дозволи Града Зрењанина, Градске управе, Одељење за урбанизам, Одсек за спровођење обједињене процедуре број:ROP-ZRE-38321-CPIH-3/2019 од 22. октобра 2019. године;

(4) доставио дана 16. децембра 2019. године:

1.Решење о грађевинској дозволи Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре број:ROP-MSGI-14840-CPI-2/2019 од 22. новембра 2019. године;

2.Решење о грађевинској дозволи Градске управе града Панчева–Секретаријат за урбанизам, грађевинске, стамбено-комуналне послове и саобраћај број:ROP-PAN-24466-CPI-2/2019 од 5. децембра 2019. године;

(5) доставио дана 15. јануара 2020. године:

1.Решење о грађевинској дозволи Општине Кањижа, Општинска управа Општине Кањижа, Одељење за грађевинске и инспекцијске послове ЦИС број:ROP-KAN-26566-CPIH-3/2019 од 26. децембра 2019. године;

2.Решење о грађевинској дозволи Општине Ада, Општинска управа Општине Ада, Одељење за комуналне послове, урбанизам, грађевинарство и заштиту животне средине, Одсек за комуналне послове, урбанизам и грађевинарство број:ROP-ADA-26691-CPI-2/2019 од 12. децембра 2019. године.

(6) доставио дана 18. фебруара 2020. године:

1.Решење о грађевинској дозволи Општине Параћин, Управе за урбанизам, финансије, скупштинске и опште послове, Одељење за урбанизам и имовинско-правне послове број:ROP-PAR-22365-CPI-3/2020 од 30. јануара 2020. године;

2. Решење о грађевинској дозволи Општине Деспотовац, Општинска управа, Одељење за имовинско-правне, стамбено-комуналне послове, урбанизам, грађевинарство и заштиту животне средине број:ROP-DES-17835-CPI-3/2019 од 23. децембра 2019. године;

3. Решење о грађевинској дозволи Општине Кањижа, Општинска управа Општине Кањижа, Одељење за грађевинске и инспекцијске послове ЦИС број:ROP-KAN-28278-CPI-2/2020 од 6. фебруара 2020. године;

4. Решење Града Зрењанина, Градске управе Одељење за урбанизам, Одсек за спровођење обједињене процедуре број:ROP-ZRE-37344-ISAW-1/2019 од 9. децембра 2019. године.

С тим у вези, а с обзиром да је „ГАСТРАНС“ д.о.о. Нови Сад као инвеститор будућег интерконектора наставио да прибавља грађевинске дозволе што чини извесним да ће прибавити и употребне дозволе, као и извршити упис права својине у одговарајуће јавне регистре, што не зависи искључиво од „ГАСТРАНС“ д.о.о. Нови Сад, већ од других надлежних органа и институција и да је за ове радње потребно одређено време, оцењено је да ће уз давање накнадног рока „ГАСТРАНС“ д.о.о. Нови Сад испунити прописане услове који се односе на власништво над транспортним системом и обављање делатности транспорта и управљања транспортним системом. С тим у вези одређен је рок од шест месеци од почетка оперативног рада за достављање доказа у погледу својинских права на мрежи. Наведени рок је дат из разлога што је ова Агенција оценила, а имајући у виду рокове за вођење поступка пред другим надлежним органима и институцијама, да је рок од шест месеци реалан за прибављање употребних дозвола или упис права својине над свим објектима који чине транспортни систем.

Такође наведени рок је дат и за достављање доказа о испуњености услова који се односе на самостално пословање и управљање новим интерконектором, за које је оцењено да је најкраћи временски период за које је могуће да се „ГАСТРАНС“ д.о.о. Нови Сад оспособи за потпун самосталан и оперативан рад одвојено од повезаних лица, сагласно тачки 4. Решења о изузећу. Наиме у овом тренутку „ГАСТРАНС“ д.о.о. Нови Сад није способан да испуни све услове који се захтевају, па је стога наметнута обавеза да чим се транспортни систем изгради и почне оперативно/комерцијално да ради, поступак се сагласно члану 242. Закона о енергетици понови у ком ће се захтевати испуњење прописаних услова. Наведено је потребно из разлога што у моменту сертификације транспортни систем још није изграђен и „ГАСТРАНС“ д.о.о. Нови Сад не извршава већину задатака оператора транспортног система услед чега се не може у потпуности извршити оцена прописаних услова за сертификацију, а да је посебна ситуација да се захтева сертификација оператора транспортног система а да транспортни систем још није изграђен. Могуће је само применити специфични регулаторни оквир на његов рад у смислу утврђивања тарифа, доношења Правила о раду, Програма усаглашености, одређивање лица одговорног за његово праћење, као и Упутства за испитивање тржишта за коришћење нове инфраструктуре.

С тим у вези указује се и следеће:

1) Агенција за енергетику Републике Србије 8. марта.2019. године дала је сагласност на све акте које је у Решењу о изузећу одредила као за услов спровођење обавезујуће фазе и то на:

- а) Модел уговора о транспорту природног гаса;
- б) Тарифну методологија за обрачун тарифе за услуге транспорта природног гаса друштва „ГАСТРАНС“ д.о.о. Нови Сад;
- в) Програм недискриминаторног понашања „ГАСТРАНС“ д.о.о. Нови Сад;

г) Одлуку за именовање, обезбеђивање независности и разрешење лица задуженог за праћење Програма недискриминаторног понашања;

д) Одлуку којом се именује лица задужено за праћење Програма недискриминаторног понашања.

2) Пре спровођења обавезујуће фазе расподеле дугорочних капацитета (инвеститорима и трећим лицима), „ГАСТРАНС“ д.о.о. Нови Сад је извршио утврђене обавезе, и то:

а) претходне доставе „Позива за доставу обавезујућих понуда“ Агенцији на сагласност и

б) доставе резултата расподеле капацитета и субјектима са којима је закључио уговоре о дугорочном транспорту гаса на дан 1. април 2019. године.

„ГАСТРАНС“ д.о.о. Нови Сад је спровео обавезујућу фазу расподеле дугорочних капацитета у складу са Актом о изузећу;

3) „ГАСТРАНС“ д.о.о. Нови Сад је 10. септембра 2019. године објавио јавну расправу о Нацрту правила о раду система за транспорт природног гаса и Модел краткорочног уговора о транспорту гаса. По окончању јавне расправе, Нацрт правила ће бити достављени Агенцији ради даље оцене усклађености са прописима, условима из Решења о изузећу и захтевима Секретаријата.

Такође, без обзира што „ГАСТРАНС“ д.о.о. Нови Сад није оператор транспортног система, а ради спречавања конфликта интереса, донета су Правила и механизми за управљање и расподелу капацитета, на принципима недискриминације и ефективне конкуренције, а цео процес и обавезујуће и необавезујуће расподеле капацитета је праћен од стране регулатора.

Из свих напред наведених разлога Агенција за енергетику Републике Србије је оценила да је доношење одлуке као у диспозитиву овог решења, уз остављање разумног рока за отклањање уочених недостатака, односно испуњавање прописаних услова, најцелисходније решење.

На основу свега напред изнетог, Савет Агенције за енергетику Републике Србије је на 85. редовној седници од 21. фебруара 2020. године, сагласно чл. 39. став 1. и 49. став 3. и 232. Закона о енергетици („Службени гласник РС”, бр. 145/14 и 95/18-др.закон), члана 24. Правилника о лиценци за обављање енергетске делатности и сертификацији („Службени гласник РС”, број 87/15), тачке 24. став 1. Решења Агенције за енергетику Републике Србије о изузећу новог интерконектора за природни гас („Службени гласник РС”, број 15/19) и члана 12. Статута Агенције за енергетику Републике Србије („Службени гласник РС”, број 52/05), одлучио као у диспозитиву одлуке.

Одлуку доставити:

- 1) подносиоцу захтева;
- 2) Министарству рударства и енергетике;
- 3) Секретаријату Енергетске заједнице и
- 4) архиви

ПРЕДСЕДНИК САВЕТА

