

Број: 774/2008-D-02/3
Датум: 16.04.2009.

ЈП "Комуналац", Нови Бечеј
Слободана Перића 163
23272 Нови Бечеј

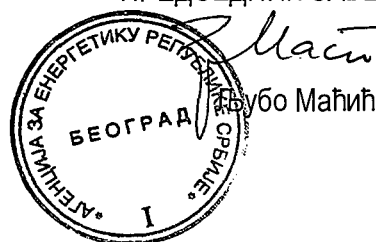
Поштовани,

У прилогу Вам достављамо Мишљење на предлог Одлуке о утврђивању цена за приступ и коришћење система за дистрибуцију природног гаса који сте нам доставили дописом од 10.04.2009. године (заведено у Агенцији под бројем 774/2008-D-02/2 од 10.04.2009.)

Молимо, да хитно донесете Одлуку о ценама и са Мишљењем Агенције упутите је Министарству рударства и енергетике ради спровођења поступка прибављања сагласности Владе на цене утврђене Одлуком.

С поштовањем,

ПРЕДСЕДНИК САВЕТА



На основу члана 36. став 3. Закона о енергетици („Службени гласник РС“, број 84/2004) и члана 12. тачка 8. Статута Агенције за енергетику Републике Србије („Службени гласник РС“, број 52/2005), Савет Агенције за енергетику Републике Србије, на 109. седници од 16.04.2009. године, разматрао је Предлог одлуке о утврђивању цене за приступ и коришћење система за дистрибуцију природног гаса ЈП „Комуналац“, Нови Бечеј и даје следеће:

МИШЉЕЊЕ

1. ЈП „Комуналац“, Нови Бечеј - оператор дистрибутивног система за природни гас, доставило је својим дописом од 10.04.2009. године (допис заведен у Агенцији под бројем 774/2008-D-02/2 од 10.04.2009.) на мишљење предлог Одлуке о утврђивању цена за приступ и коришћење система за дистрибуцију природног гаса које износе

Категорије корисника	Групе корисника	Тарифни став „енергент“ (дин/м ³)	Тарифни став „капацитет“ (дин/м ³ /дан/година)
Категорија 1 p < 6 bar	Домаћинства	4.00	
	Остали корисници	2.83	99.22

2. У поступку оцене оправданости трошкова пословања, као и висине планиране стопе повраћаја на регулисана средства који се, сагласно Закону о енергетици и Методологији за одређивање тарифних елемената за израчунавање цена приступа и коришћења система за дистрибуцију природног гаса („Службени гласник РС“, 68/2006 и 1/2007) признају енергетским субјектима при образовању цена, Агенција је на основу приложене документације и података достављених уз Предлог одлуке, утврдила да је ЈП „Комуналац“, Нови Бечеј при образовању цене за приступ и коришћење система за дистрибуцију природног гаса:

- обрачунао максимално одобрени приход за енергетску делатност дистрибуције природног гаса и максимално одобрени приход за енергетску делатност управљања дистрибутивним системом за природни гас и извршио алокацију максимално одобрених прихода на тарифне елементе применом критеријума и мерила утврђених Методологијом за одређивање тарифних елемената за израчунавање цена приступа и коришћења система за дистрибуцију природног гаса („Службени гласник РС“, 68/2006 и 1/2007);
- исказао цене за приступ и коришћење система за дистрибуцију природног гаса по тарифним ставовима на начин утврђен Тарифним системом за приступ и коришћење система за дистрибуцију природног гаса („Службени гласник РС“, 1/2007);
- стопу повраћаја на регулисана средства обрачунало у висини од 7,50% за енергетску делатност дистрибуције природног гаса и за енергетску делатност управљања дистрибутивним системом за природни гас, и то применом реалне цене сопственог капитала пре опорезивања од 10,00%, пондерисане просечне цене позајмљеног капитала од 5,10%, учешћа сопственог капитала у финансирању регулисаних

средстава од 40,00%, учешћа позајмљеног капитала у финансирању регулисаних средстава од 60,00% и стопе пореза на добит од 10,00%.


3. Полазећи од наведених констатација и свеобухватне анализе приложене документације и података, Агенција је закључила:

- да су сви елементи релевантни за утврђивање оправданих трошкова пословања и максимално одобреног прихода за енергетску делатност дистрибуције природног гаса и за енергетску делатност управљања дистрибутивним системом за природни гас, реално исказани и стога је мишљења да се могу сматрати оправданим;
- да су предложене стопе повраћаја на нивоу уобичајених стопа у земљама са сличним условима и ризицима пословања за енергетске делатности дистрибуције природног гаса и управљања дистрибутивним системом за природни гас.

4. Ставови Агенције изнети у овом мишљењу, детаљније су образложени у анализи енергетско – техничких карактеристика система за дистрибуцију природног гаса и система за управљање дистрибутивним системом за природни гас, као и економско – финансијских показатеља и као аналитичка основа су прилог овог мишљења.

Број: 160/2009-Д-1/6
Београд, 16.04.2009. године

ПРЕДСЕДНИК САВЕТА
Марић
Ђуро Марић



АНАЛИТИЧКА ОСНОВА

за оцену и давање мишљења о ценама за приступ и коришћење система за дистрибуцију природног гаса

1. Уводне напомене

У складу са чланом 36. став 3. Закона о енергетици („Службени гласник РС“, 84/2004), ЈП „Комуналац“, Нови Бечеј као оператор дистрибутивног система за природни гас, доставио је Агенцији за енергетику Републике Србије (Агенција) на давање мишљења предлог акта о ценама за приступ и коришћење система за дистрибуцију природног гаса (допис заведен у Агенцији под бројем 774/2008-D-02 од 26.12.2008. године). У поступку додатног услаглашавања података између Агенције и подносиоца захтева, извршене су одређене корекције у подацима а на основу којих је подносилац захтева поднео нови предлог цена за приступ и коришћење система за дистрибуцију природног гаса (допис заведен у Агенцији под бројем 774/2008-D-02/2 од 10.04.2009. године).

У прилогу наведеног дописа достављен је Предлог цена за приступ и коришћење система за дистрибуцију природног гаса, попуњене табеле по захтеву Агенције и пратећа документација.

ЈП „Комуналац“, Нови Бечеј је, у претходном поступку, пре достављања поменутог предлога, извршио више корекција обрачуна и доставио Агенцији сва тражена образложења, документацију и додатне податке.

2. Полазне основе

Све енергетско – техничке и економско - финансијске табеле приложене уз Предлог одлуке на захтев Агенције, за енергетску делатност дистрибуције природног гаса и за енергетску делатност управљања дистрибутивним системом за природни гас предметни подносилац предлога је формално – технички правилно попунио. Економско – финансијска анализа предложеног акта о ценама односи се на анализу сваког појединачног елемента формуле за израчунавање максимално одобреног прихода, као и на формално - техничку исправност алокације предметних максимално одобрених прихода на тарифне елементе (односно израчунавање цена по тарифним ставовима).

У поступку оцене оправданости планираних трошкова пословања у 2008.години и начина исказивања њихове вредности, Агенција је имала у виду следеће:

- Подносилац захтева је јавно предузеће (Скупштина општине Нови Бечеј је оснивач ЈП „Комуналац“, Нови Бечеј), што има значаја приликом планирања одређених економско-финансијских позиција за регулаторни период (трошкови зарада су под контролом надлежних општинских органа и сл.),
- Подносилац захтева је ималац лиценци за обављање три енергетске делатности, а поред тога обавља и неенергетске делатности,
- Подносилац предлога је у складу са чланом 43. Закона извршио раздвајање књиговодствених рачуна по делатностима и саставио је и Агенцији доставио билансе стања и билансе успеха по делатностима, као и Извештај независног ревизора о

извршеној ревизији финансијских извештаја подносиоца захтева за 2007. годину. С тим у вези, сви подаци који су у економско – финансијским табелама наведени за 2007. годину, усклађени су са подацима из биланса стања и биланса успеха за 2007. годину за предметне енергетске делатности. Такође, алокација заједничких позиција биланса стања и биланса успеха, а које имају утицаја на формирање максимално одобрених прихода за предметне енергетске делатности извршена је коректно, односно подносилац предлога је коректно дефинисао кључеве за расподелу заједничких трошкова, средстава и осталих прихода у регулаторном периоду и доставио Агенцији прихватљива образложења (рачунице) одабраних кључева.

3. Опис дистрибутивног система

ЈП „Комуналац“, Нови Бечеј обавља делатност дистрибуције природног гаса и управљања дистрибутивним системом који чине 107,6 km дистрибутивне мреже на основу лиценце 071/07-ЛГ-20 издате 18.03.2007. године. Након тога није било захтева за проширење лиценце.

4. Количине природног гаса планиране за дистрибуцију у 2008.г.

Трошкови који улазе у обрачун максимално одобреног прихода се утврђују на основу података о планираним количинама природног гаса које ће се испоручити са дистрибутивног система.

Тарифни елемент „енергент“ - 3.322.000 m³ је укупна планирана количина природног гаса за испоруку тарифним купцима у 2008. години. Сви купци су у Категорији 1, тарифни елемент енергент је правилно израчунат и износи по групама: 2.150.000 m³ за домаћинства и 1.172.000 m³ за остале купце.

Тарифни елемент „капацитет“ - 34.818 m³/дан/год је за 2008. годину усвојен на основу података из 2007. године. Сви купци су у Категорији 1, тарифни елемент енергент је правилно израчунат и износи по групама: 19.498 m³/дан/год за домаћинства и 15.320 m³/дан/год. за остале купце.

Планирана стопа губитака природног гаса у дистрибутивном систему за 2008.годину износи 0,92 %. ЈП „Комуналац“, Нови Бечеј је приликом достављања Захтева за давање мишљења на предлог акта о ценама (допис заведен у АЕРС под бројем 774/2008-Д-02 од 26.12.2008. године) у техничким табелама, доставило стопу губутака за 2007. годину од 4,74 % и планирану стопу губитка за 2008. годину од 1,99%. Након провере преузетих и испоручених количина за 2007. и 2008. годину, утврђено је да у 2007. години није било губитака, а да стопа губитака за 2008. годину износи 1,84%. С обзиром на високе губититке у децембру 2008. године, утврђено је да је читавање дистрибутера било два дана раније, услед чега је стварна стопа губитка мања. Повећањем испоручених количина за два дана стопа губитака би износила 0,92%, па је она усвојена за 2008. годину.

Планирана потрошња природног гаса за грејање сопствених просторија у 2008. години износи 9.000 m³, што је 1.000 m³, односно 11 % више него 2007. године која је карактеристична по температурама ваздуха вишим од просека у периоду у јануар-март.

5. Оперативни трошкови за енергетску делатност дистрибуцију природног гаса

Економско–финансијска анализа оперативних трошкова уважила је пројектовану стопу инфлације за 2008. годину од 6,0% (односно 7,1% просечно), као и да је планирана дистрибуирана количина природног гаса у регулаторном периоду иста као и у претходној години, а што све има утицаја на планиране оперативне трошкове у регулаторном периоду.

Укупни оперативни трошкови планирани су у регулаторном периоду за енергетску делатност дистрибуције природног гаса у износу од 11.767.000 динара (за 3,7% више у односу на претходну годину). За енергетску делатност управљања дистрибутивним системом за природни гас нису планирани оперативни трошкови у регулаторном периоду.

ОПЕРАТИВНИ ТРОШКОВИ ДИСТРИБУЦИЈЕ

у 000 динара

Редни број	Позиција	2007	2008	Индекс
1.	Трошкови материјала	1.718	481	28
1.1.	Трошкови материјала за израду	1.200		
1.2.	Трошкови осталог материјала (режијског)	170	127	75
1.3.	Трошкови горива и енергије	348	354	102
2.	Трошкови зарада, накнада зарада и остали лични расходи	7.265	8.471	117
2.1.	Трошкови зарада и накнада зарада (брutto)	5.427	6.118	113
2.2.	Трошкови пореза и доприноса на зараде и накнаде зарада на терет послодавца	947	1.119	118
2.3.	Трошкови накнада по уговору о делу	293	306	105
2.4.	Трошкови накнада по ауторским уговорима			
2.5.	Трошкови накнада по уговору о привременим и повременим пословима	133		
2.6.	Трошкови накнада физичким лицима по основу осталих уговора	12	74	611
2.7.	Трошкови накнада члановима управног и надзорног одбора	10	23	232
2.8.	Остали лични расходи и накнаде	442	831	188
3.	Трошкови производних услуга	1.111	1.694	152
3.1.	Трошкови услуга на изради учинака			
3.2.	Трошкови транспортних услуга	141	107	75
3.3.	Трошкови услуга одржавања	801	1.422	178
3.4.	Трошкови закупнина	68	48	71
3.5.	Трошкови сајмова			
3.6.	Трошкови рекламе и пропаганде	101	116	116
3.7.	Трошкови истраживања			
3.8.	Трошкови развоја који се не капитализују			
3.9.	Трошкови осталих услуга			
4.	Нематеријални трошкови	1.256	1.121	89
4.1.	Трошкови непроизводних услуга	461	290	63
4.2.	Трошкови репрезентације	127	141	112
4.3.	Трошкови премија осигурања	115	113	99
4.4.	Трошкови платног промета	18	22	121

4.5.	Трошкови чланарина			
4.6.	Трошкови пореза	1	6	420
4.7.	Трошкови доприноса	120	150	125
4.8.	Остали нематеријални трошкови	413	399	97
5.	Укупно (1 + 2 + 3 + 4)	11.350	11.767	104
6.	Број запослених (стање крај године)	13	13	100

Економско – финансијска анализа појединачних оперативних трошкова нарочито је фокусирана на трошкове код којих је предвиђено значајније повећање у регулаторном периоду у односу на претходну годину и који су планирани у значајнијем апсолутном износу, а то су:

- „Трошкови зарада, накнада зарада и остали лични расходи“ планирани су у регулаторном периоду у износу од 8.471.000 динара (за 16,6% више у односу на претходну годину). Предметни трошкови умањени су у односу на остварене у 2008. години услед чињенице да се ови трошкови одређеним делом односе на издатке у изградњу система за дистрибуцију природног гаса и прикључака на систем за дистрибуцију природног гаса, а које подносилац захтева у својим пословним књигама не третира као некретнине, постројења и опрему, при чему је подносилац захтева доставио и адекватно образложење за обрачун предметних трошкова. Подносилац захтева је доставио образложење да је до раста «Трошкова накнада физичким лицима по основу осталих уговора» и «Свих других осталих личних расхода и накнада» дошло услед исплата накнада и трошкова превоза ангажованим војницима. Увидом у закључни лист за 2008. годину установљено је да је овај трошак реално планиран, а на основу извршених поређења са другим енергетским субјектима за дистрибуцију природног гаса планирана висина ових трошкова у регулаторном периоду се може сматрати оправданом и прихватљивом.
- „Трошкови услуга одржавања“ планирани су у регулаторном периоду у износу од 1.422.000 динара (за 77,6% више у односу на претходну годину). Подносилац захтева је доставио образложење да је до раста овог трошка дошло услед сређивања пословних просторија и двориша зграде намењеној радницима у сектору природног гаса, а увидом у закључни лист за 2008. годину установљено је да је овај трошак реално планиран, па се планирана висина овог трошка у регулаторном периоду може сматрати оправданом и прихватљивом.
- „Трошкови добровољног додатног пензијског и инвалидског осигурања“, „Трошкови заштите животне средине“ и „Трошкови услуга за хуманитарне, научне, спортске и културне циљеве“ нису планирани у регулаторном периоду.

На основу свега напред наведеног, предложени оперативни трошкови у регулаторном периоду се могу сматрати оправданим и прихватљивим.

6. Трошкови амортизације

Трошкови амортизације планирани су у регулаторном периоду за енергетску делатност дистрибуције природног гаса у износу од 1.430.000 динара (за 1,0% мање у односу на претходну годину). За енергетску делатност управљања дистрибутивним системом за природни гас нису планирани трошкови амортизације у регулаторном периоду.

Трошкови амортизације постојећих средстава планирани су у регулаторном периоду у износу од 1.430.000 динара, док трошкови амортизације средстава која ће бити активирана у регулаторном периоду нису планирани.

Према Рачуноводственим политикама подносиоца захтева, трошкови амортизације се обрачунавају пропорционалном методом у процењеном корисном веку трајања средстава.

На основу свега напред наведеног, предложени трошкови амортизације у регулаторном периоду се могу сматрати оправданим и прихватљивим.

7. Стопа повраћаја на регулисана средства

Подносилац захтева је у регулаторном периоду за енергетску делатност дистрибуције природног гаса применио стопу повраћаја на регулисана средства у висини од 7,5% и то применом реалне цене сопственог капитала пре опорезивања од 10,00%, пондерисане просечне цене позајмљеног капитала од 5,10%, учешћа сопственог капитала у финансирању регулисаних средстава од 40,00%, учешћа позајмљеног капитала у финансирању регулисаних средстава од 60,00% и стопе пореза на добит од 10,00%.

По овом основу у максимално одобреном приходу за енергетску делатност дистрибуције природног гаса укључен је износ од 40.000 динара.

Примењена цена позајмљеног капитала објективно се креће у границама обазриво и рационално позајмљених средстава. Реална цена сопственог капитала пре опорезивања примењена је у прихватљивој висини од 10,00%.

На основу свега напред наведеног, предложена стопа повраћаја на регулисана средства од 7,50% се може сматрати оправданом и прихватљивом.

8. Регулисана средства

Регулисана средства у регулаторном периоду планирана су за енергетску делатност дистрибуције природног гаса у износу од 527.000 динара. За енергетску делатност управљања дистрибутивним системом за природни гас нису планирана регулисана средства у регулаторном периоду.

Приликом економско – финансијске анализе регулисаних средстава у регулаторном периоду треба имати у виду следеће:

- Вредност регулисаних средстава на почетку регулаторног периода износи 613.000 динара. Износ нето вредности средстава на почетку регулаторног периода, а која је основ за утврђивање вредности регулисаних средстава на почетку регулаторног периода одговара износу исказаном у Билансу стања подносиоца захтева на дан 31.12.2007. године за енергетску делатност дистрибуције природног гаса.
- Нето вредност средстава прибављених без накнаде на почетку регулаторног периода износи 36.332.000 динара (100% од нето вредности система за дистрибуцију природног гаса). Подносилац захтева је доставио адекватно образложење на основу којег је утврђен наведени износ.

- Вредност регулисаних средстава на крају регулаторног периода износи 442.000 динара и правилно је обрачуната у складу са планираним трошковима амортизације средстава. Подносилац захтева није приказао планирану промену вредности нематеријалних улагања (изузев goodwill-a), некретнина, постројења и опреме у припреми и аванса датих за њихову набавку у регулаторном периоду.

На основу свега напред наведеног, предложена вредност регулисаних средстава у регулаторном периоду се може сматрати оправданом и прихватљивом.

9. Остали приходи

Остали приходи у регулаторном периоду планирани су за енергетску делатност дистрибуције природног гаса у износу од 693.000 динара (за 11,0% мање у односу на претходну годину) и односе се највећим делом на приходе од прегледа кућних гасних инсталација, приходе од обнављања испоруке природног гаса након извршене обуставе и приходе од рефундација. Увидом у закључни лист за 2008. годину установљено је да су остали приходи реално планирани. За енергетску делатност управљања дистрибутивним системом за природни гас нису планирани остали приходи у регулаторном периоду.

На основу свега напред наведеног, предложени остали приходи у регулаторном периоду се могу сматрати оправданим и прихватљивим.

10. Трошкови за надокнаду губитака

На основу правилно преузетих техничких података о количини природног гаса која се дистрибуира у регулаторном периоду и стопи губитака у дистрибутивном систему у регулаторном периоду из одговарајућих техничких табела, планирани су трошкови за надокнаду губитака у регулаторном периоду за енергетску делатност управљања дистрибутивним системом за природни гас у износу од 899.000 динара.

Пондерисана просечна набавна цена природног гаса за покриће губитака у регулаторном периоду (укључујући и све зависне трошкове набавке природног гаса) исправно је исказана у износу од 29,06 дин/м³, а што је заправо продајна цена природног гаса трговца природним гасом ради снабдевања тарифних купаца исказана у дин/м³.

На основу свега напред наведеног, предложени трошкови за надокнаду губитака у регулаторном периоду за енергетску делатност управљања дистрибутивним системом за природни гас се могу сматрати оправданим и прихватљивим.

11. План улагања

За енергетску делатност дистрибуције природног гаса и енергетску делатност управљања дистрибутивним системом за природни гас нису планирана улагања у регулаторном периоду.

12. Приходи од прикључака

Приходи од прикључака у регулаторном периоду планирани су за енергетску делатност дистрибуције природног гаса у износу од 2.582.000 динара (за 62,0% више у односу на претходну годину), а што одговара оствареном приходу из закључног листа за 2008. годину па се може сматрати реалним и прихватљивим.

13. Остали захтевани подаци

Остали економско – финансијски подаци за енергетску делатност дистрибуције природног гаса и за енергетску делатност управљања дистрибутивним системом за природни гас („Подаци о запосленима у регулаторном периоду“, „Трошкови заштите животне средине“ и „Годишње стопе амортизације за средства која ће бити активирана у регулаторном периоду“) у потпуности су усаглашене са подацима приказаним у оквиру „Оперативних трошкова“ (трошкови бруто зарада са доприносима послодавца и трошкови заштите животне средине) и у оквиру „Регулисаних средстава у регулаторном периоду“ (процењени корисни век средстава која ће бити активирана у регулаторном периоду) те су самим тим у потпуности прихватљиви.

14. Предложени максимално одобрени приход

Максимално одобрени приход у регулаторном периоду обрачунат је у складу са достављеним техничким податком о степену искоришћености дистрибутивног система (СИДСТ), и према предлогу подносиоца захтева за енергетску делатност дистрибуције природног гаса и за енергетску делатност управљања дистрибутивним системом за природни гас приказан је у следећој табели:

Редни број	Позиција	Скраћенице	Износ (у 000 динара)	
			Дистрибуција природног гаса	Управљање дистрибутивним системом за природни гас
1.	Оперативни трошкови	ОТ _т	11.767	-
2.	Трошкови амортизације	А _т	1.430	-
3.	Стопа повраћаја на регулисана средства	ППЦК	7,50%	-
4.	Регулисана средства	РС _т	527	-
5.	Износ повраћаја на регулисана средства		40	-
6.	Трошкови за надокнаду губитака у систему за дистрибуцију природног гаса	Г _т	-	899
7.	Остали приходи	ОП _т	693	-
8.	Корекциони елемент	КЕ _т	-	-
9.	Максимално одобрени приход:	МОП _т	12.543	899

Алокација максимално одобреног прихода на тарифне елементе (односно израчунавање цена по тарифним ставовима) у потпуности је формално-технички исправна.